

Versión de *Bases socialistas del desarrollo municipal en Cuba*
(del Informe de Investigación Bases conceptuales y metodológicas de la
producción simbólica en el desarrollo local en Cuba)

Desarrollo local, breve recorrido

Durante largo tiempo la idea de desarrollo ha estado relacionada con la concepción de prosperidad, de crecimiento. En el Siglo XX esta noción se conectó con la economía de mercado y sus facilidades para la ampliación de indicadores macroeconómicos a partir de los polos industriales, la urbanización, la tecnificación, la productividad como elementos básicos. Supuestamente los beneficios de todo ello llegaría manos de la gente como consecuencia práctica vinculada a la producción y al consumo.

En los últimos años del Siglo XX, consecuencia de la inviabilidad de las diferentes estrategias implantadas, y como alternativa para lograr mayor efectividad y la sostenibilidad nuevos modelos de organización de la producción se mueve una propensión hacia el análisis de lo local con marcado ensalce de las pequeñas y medianas empresas.

Así aparecen el concepto de desarrollo local y las primeras políticas en esta dirección como orientación y punto de partida para procesos de desarrollo endógeno que utiliza recursos no aprovechados en esa escala. La alineación con lo económico ha predominando en el pensamiento sobre el desarrollo. Sin embargo, el crecimiento económico no ha garantizado necesariamente el bienestar social, aun cuando se presupone que la sucesiva expansión de bienes y servicios desencadena un esparcimiento productivo generador de mayor cantidad de empleo y con ello mejoras en las condiciones de vida.

Concepciones más recientes han redimensionado esta visión incorporando a lo económico mayor valor a lo social, lo cultural, lo político y lo medioambiental, enfocándose en los sujetos. Visiones con mirada en lo territorial, sin desconocer el valor de lo económico, ponen peso a los aspectos sociales alejándose de la visión que se centra solo en el crecimiento de la riqueza y su acumulación por la sociedad.

Trazos generalizadores reconocen entonces el desarrollo local como una maniobra de connotación territorial promovida e inducida con empalme de los actores en un nuevo tipo de relaciones sociales. Las elucidaciones al respecto ponen peso en varias aristas comunes y marcan diferencias en otras.

Desarrollo local en Cuba

El desarrollo local que se da en Cuba, apunta cuenta con una concepción que se dirige a la producción de bienes y satisfactores para la sociedad. Así también, presupone la propiedad sobre los medios de producción fundamentales; la conducción desde las estructuras de gobierno; la realización de acciones de transformación en el territorio planificadas a través de una estrategia definida localmente con asunción y adaptación, además, de políticas trazadas por niveles superiores.

La Estrategia de Desarrollo Municipal es un instrumento integrador, que contribuye a orientar la gestión del gobierno municipal en función de las prioridades definidas a partir de los intereses nacionales y territoriales. Desde su diseño y gestión articula los diagnósticos y proyecciones definidos por otros instrumentos de planificación, fundamentalmente por el plan de ordenamiento territorial y urbano.

De esta manera, desarrollo local en Cuba en su expresión fundamentalmente de desarrollo municipal, constituye vía para consolidar efectivamente el poder político en manos del pueblo, una garantía por la naturaleza social de la propiedad sobre los medios de producción, expresión de la relación entre las personas y los bienes productivos de que se disponen. Se asume desde el funcionamiento del Sistema del Poder Popular. Esto no solo permite fortalecer el sistema político establecido en el país; sino que, además, sustenta su institucionalidad. Al asumirse estos procesos desde la escala municipal, los gobiernos y sus estructuras devienen en encargados de llevarlos adelante; todo lo cual apunta al robustecimiento de esa institucionalidad (Guzón, 2006). Al mismo tiempo, se potencia la posibilidad a los ciudadanos para el uso de su capacidad legal para incidir en las determinaciones que sobre los procesos de desarrollo local se

establezcan en su municipio según las prerrogativas que le otorgan las leyes del país.

La puesta en marcha de tal proceso tiene como condición el involucramiento de toda la estructura de gobierno a nivel local, así como la movilización de los ciudadanos. La Asamblea Municipal, el Consejo de la Administración, los Consejos Populares y la población deben jugar sus funciones y articularse entre sí.

A diferencia de la concentración de la propiedad privada sobre los medios de producción que soporta al modo de producción capitalista, el desarrollo local en Cuba se apoya en la propiedad social sobre los medios de producción en su expresión estatal y cooperativa e incorpora aquellas formas privadas que contribuyen a producir y reproducir la vida de manera colectiva, como necesarias en esta etapa de tránsito.

En el proceso de transición socialista en el que subsiste la sociedad cubana, se ha configurado la formación de hombres y mujeres en la ideología martiana, marxista-leninista y fidelista. En este sentido, es posible para el desarrollo local de Cuba contar con personas instruidas, muchas veces con altos grados de especialización y con una avanzada cultura política; acceso a universidades, centros de investigación y otras organizaciones, portadores de conocimientos y tecnologías apropiadas, sentando bases para la introducción de resultados científicos, tecnológicos y de innovación en función del bienestar social (Guzón, 2006). En consecuencia, se asiste a la creación y desarrollo de organizaciones revolucionarias que asumen el poder, organizan y dirigen el proceso, y conducen la acción y la politización de los participantes; la eliminación del sistema político previo y sus ideologías y la legitimación sostenida del nuevo liderazgo (Martínez, 2006).

En el caso del desarrollo local este liderazgo será legitimado en tanto logre efectividad en su acción y gestión y la percepción de las mismas por el reconocimiento social, contribuyendo así a la generación de confianza y proporcionado ambiente favorable y de compromiso en favor del desarrollo.