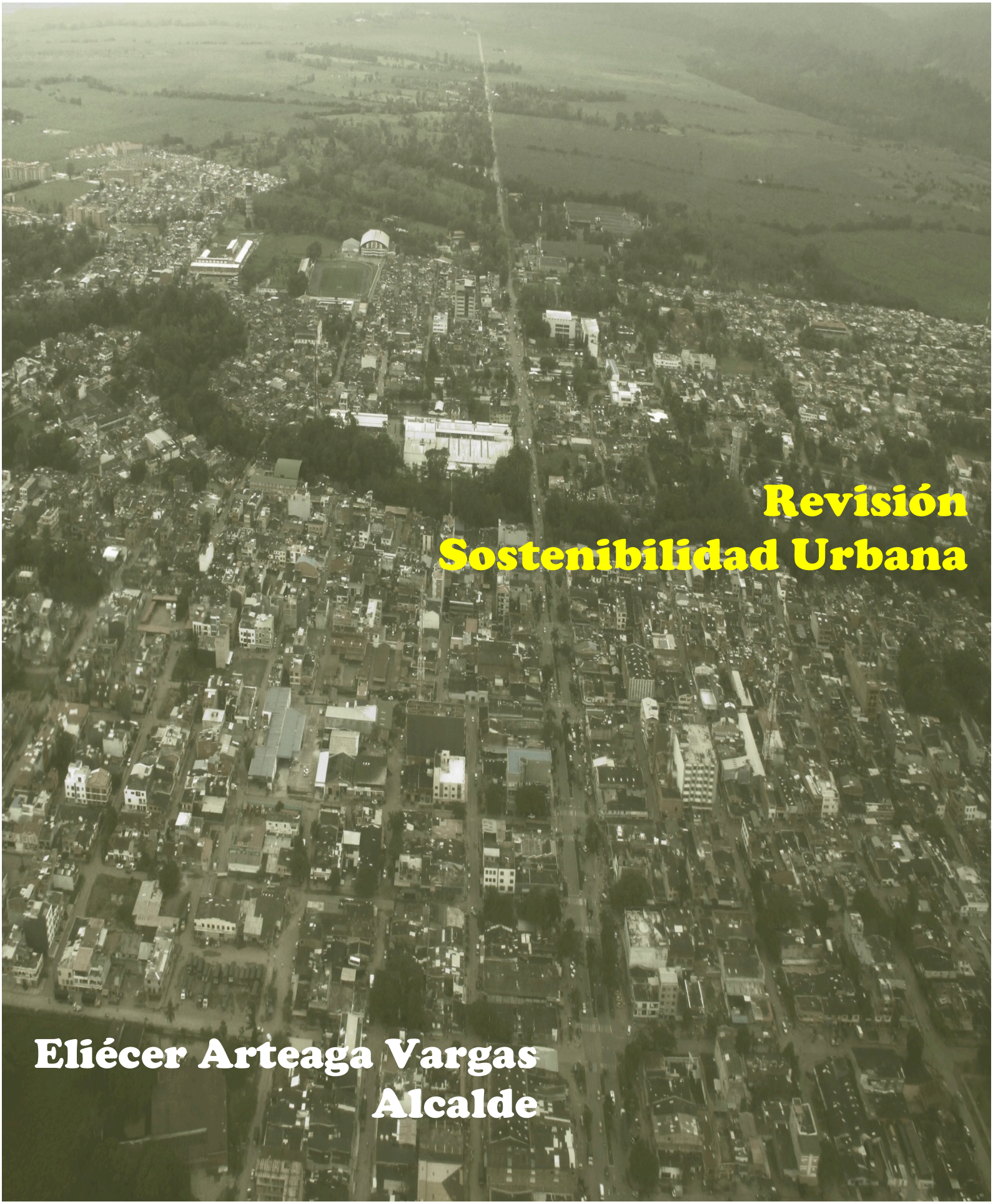


Revisión Sostenibilidad Urbana

Eliécer Arteaga Vargas
Alcalde

ELIÉCER ARTEAGA VARGAS
Alcalde Municipal

EQUIPO SKL
Ana-Karin Municio
Daniel Andersson
Ximena García

GRUPO DE TRABAJO ALCALDÍA MUNICIPAL

JUAN DAVID CARTAGENA
Secretario de Planeación y Ordenamiento Territorial

MARCELA RESTREPO RESTREPO
Asesora Secretaría de Planeación y Ordenamiento Territorial

PAOLA MÁRQUEZ CASTAÑO
Contratista Comunicaciones Despacho Alcalde

NANCY JANETH PARDO ESTRADA
Técnico Operativo Secretaría de Infraestructura

ANGELMIRO RAMÍREZ PINEDA
Técnico Operativo Secretaría de Planeación y Ordenamiento Territorial

ERLIN ONEY PALACIOS MORENO
Técnico Operativo Secretaría de Agricultura y Medio Ambiente

LUIS ENRIQUE CARVAJAL ROMERO
Técnico Operativo Secretaría de Movilidad

JUAN DAVID PEÑATE
Auxiliar Administrativo Espacio Público

CARLOS MANUEL MONTES HOYOS
Auxiliar Administrativo Gestión de Riesgo

Introducción

La Asociación Sueca de Autoridades Locales y Regionales (SALAR) es una organización amplia con una larga historia de apoyo a los municipios suecos con el fin de ofrecer una mejor y más eficiente prestación de servicios a sus ciudadanos. SKL International es la agencia internacional de SALAR y una de las principales organizaciones de Suecia en el campo de la democracia, el fortalecimiento de las instituciones políticas y la administración pública a nivel local. Como filial de SALAR, SKL International cuenta con un acceso único a la experiencia y a ejemplos concretos de los gobiernos locales suecos que se han ganado el reconocimiento internacional en el campo del desarrollo urbano sostenible, en particular por sus soluciones de mejores prácticas y enfoque holístico.

La Iniciativa SymbioCity es un concepto de desarrollo urbano sostenible enfocada en mejorar las condiciones de vida de los ciudadanos a través de la participación de diversos actores y disciplinas. Integra las dimensiones económicas, ambientales y socioculturales, incorpora la perspectiva de género y promueve las relaciones sinérgicas. Es una forma de trabajar con el desarrollo urbano que ofrece directrices y herramientas para apoyar procesos de desarrollo urbano sostenible.

En el ejercicio de aplicación de esta metodología en el Municipio de Apartadó se ha realizado internamente por el grupo de trabajo una revisión participativa de sostenibilidad urbana (RSU). La RSU nos proporciona una evaluación rápida de los sistemas y un análisis de los recursos, identificando desafíos urbanos claves y oportunidades en la ciudad. A partir de esto, las partes interesadas se pondrán de acuerdo conjuntamente acerca de las prioridades para el desarrollo de soluciones integradas.

La razón fundamental para realizar una Revisión de Sostenibilidad Urbana (USR) es que necesitamos saber dónde estamos antes de decidir dónde ir y cómo llegar. Necesitamos tener una visión integral de la situación actual, establecer una base de conocimiento conjunta e identificar las cuestiones clave para el desarrollo urbano sostenible para apoyar las decisiones sobre las futuras orientaciones y acciones para nuestra ciudad. También necesitamos un conocimiento más profundo de por qué las cosas son como son, las razones esenciales detrás del estado actual de la ciudad. El USR también arroja luz sobre tendencias clave, y constituye la base para el análisis, discusión y toma de decisiones estratégicas en direcciones y medidas priorizadas.

El Proceso

El desarrollo del proceso Symbiocity en el Municipio de Apartadó ha venido avanzado según la guía, en el primer acercamiento se socializó la guía del proceso symbiocity a los integrantes del grupo alcaldía de Apartadó por parte de XIMENA GARCIA, y DANIEL ANDERSSON facilitadores del proceso, se define el grupo base para el trabajo del proceso, el cual está conformado por los funcionarios de la alcaldía de Apartadó que deberán estar de tiempo completo en el desarrollo de las actividades, de igual manera se define el grupo extenso para cuando se necesite realizar actividades que involucren más personal y que requiera expertos en temas específicos, se creó un primer grupo de whatsapp con los integrantes del grupo base y los facilitadores para mantener comunicación entre las partes y poder tratar temas de interés, se define el uso de la red social Facebook de manera grupal Symbiocity Apartadó como herramienta de difusión y de generación de expectativas y reacciones de la comunidad que permita conocer la percepción de los habitantes del municipio respecto al proceso.

Se elaboró el diagnóstico de la situación actual del municipio de Apartadó teniendo en el que se analizaron las siguientes dimensiones:

Dimensión Espacial.
Dimensión Ambiental.
Dimensión Calidad de Vida.
Dimensión Economía Urbana.
Dimensión Institucional.
Sinergias con otras dimensiones.

Se realizó diagramas de araña para los aspectos a analizar del municipio así como a través de las listas de verificación se le dio calificación a los aspectos más significativos que arrojaran las calificaciones más representativas como malo o muy malo para mejorar, o bueno para conservarlo, que pudieran dar orientación hacia a donde se puede dirigir el proyecto.

La idea principal que estructuraría el proyecto a desarrollar se empezó a construir entorno a las intervenciones requeridas en el Río de Apartadó, luego de realizar trabajo con el sector económico utilizando la metodología para analizar una temática de participación y escogencia de factores importantes para el desarrollo

municipal se obtuvo como resultado que es la movilidad como eje estructurante y de desarrollo del municipio de Apartadó, lo cual sirvió como razón para re definir el nombre del proyecto a realizar.

También se realizó jornada de trabajo con los representantes de las juntas de acción comunal en la que se pudo analizar la percepción sobre la articulación de las instituciones para realizar proyectos.

Los documentos, fotos, y escritos de las actividades avances del proceso symbiocity, son montados al DRIVE para que cualquiera de los miembros pueda revisar y aportar al mejoramiento de lo construido.

Como producto de la implementación de este proceso podemos indicar:

- El proceso symbiocity es una estrategia por medio de la cual se busca direccionar y coadyuvar a las ciudades en desarrollo a crecer, mejorar la calidad de vida de sus habitantes en el marco del desarrollo sostenible.

- El municipio de Apartadó para el desarrollo de este proceso cuenta con total apoyo de la administración municipal, del señor alcalde ELIECER ARTEAGA VARGAS, así como de la disponibilidad y compromiso de los integrantes del grupo base para el avance del proceso.

- Se tiene identidad con el proceso, los integrantes del grupo se identifican con el trabajo realizado, de igual manera se cuenta con personal idóneo o equipo interdisciplinario que pudiera abordar temas específicos debido a sus perfiles profesionales, así como del conocimiento histórico de la región.

- Las múltiples ocupaciones de los integrantes del grupo base, en algún momento representa debilidad en la asistencia a las actividades, se debe organizar las agendas de los integrantes de manera tal que se cumpla con los tiempos definidos para el trabajo del proceso symbiocity.

- Las juntas de acción comunal tienen conocimiento de los entes territoriales situación que se puede mirar como potencialidad en este proceso, no obstante, consideran que se les debe tener más en cuenta su opinión en la construcción de los proyectos municipales desde la fase de inicio, no la socialización de los proyectos cuando ya se piensan ejecutar.

- Se considera este proceso como una manera diferente de trabajar puesto que es integral debido a que es muy incluyente y convoca a todos los sectores desde la fase inicial, es decir el proyecto es construido a partir de toda la población representada.

- Muy importante y pieza fundamental ha sido la apropiación del tema por parte del Secretario de planeación del municipio de Apartadó como agente impulsor de este proceso.

MUNICIPIO DE APARTADÓ

Ilustración 1. Escudo del Municipio de Apartadó.

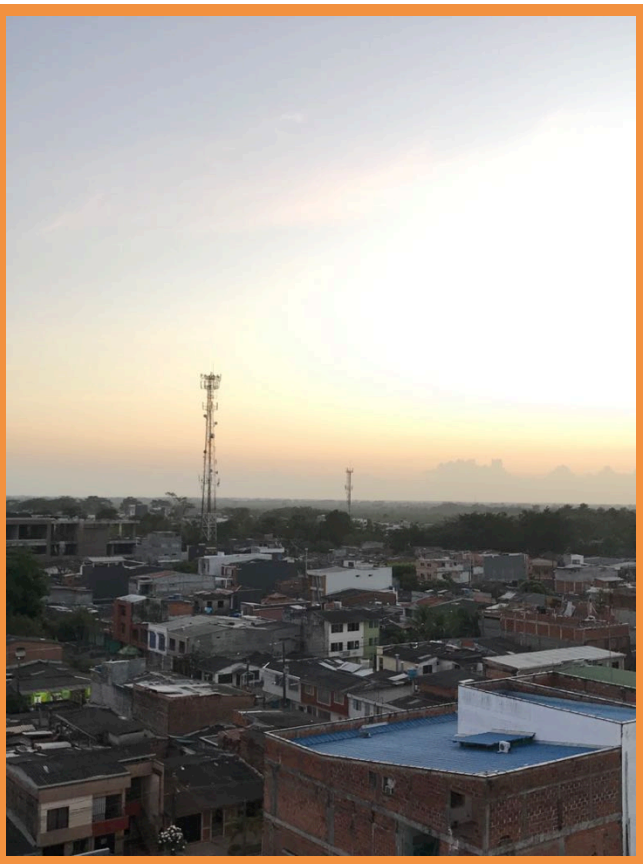
El Municipio de Apartadó tiene una extensión de 55.098,98 hectáreas y abarca dentro de su jurisdicción territorios comprendidos en las unidades Vertiente, Piedemonte, Abanico Aluvial y Llanura de inundación, correspondiendo la primera a la Serranía de Abibe y la última al sector del Río León que capta las aguas superficiales que recorren el municipio. Cuenta con cuatro corregimientos: Churidó, El Reposo, San José de Apartadó y Puerto Girón.

Según el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), en el año 2.016 habitan en el municipio un total de 183.716 personas generando gran biodiversidad cultural. La mayor concentración de población de Apartadó 154.284 (86.64%) se encuentra en el área urbana debido al dinamismo económico que se ha estructurado y la oferta de servicios tanto locales como regionales que en el momento se presenta.

Tabla 1. Población del Municipio de Apartadó año 2.016.

Total población en el municipio	183.716
Porcentaje población municipal del total departamental	2,8%
Total población en cabeceras	159.174
Total población resto	24.542
Total población hombres	90.863
Total población mujeres	92.853
Población (>15 o < 59 años) - potencialmente activa	109.542

Actualmente, en el municipio confluye una diversa mezcla cultural que reúne afrodescendientes, paisas, costeños e indígenas, en una planicie que forma parte del Caribe colombiano. Es considerado como el principal municipio del Urabá Antioqueño por su actividad comercial y su infraestructura, además que posee las principales sedes de entidades del estado y empresas multinacionales. Está rodeado de inmensas plantaciones bananeras y plataneras, las mismas que representan el principal renglón de la economía de la región y, en los últimos años, ha tenido un crecimiento acelerado hacia el agroturismo y ecoturismo asociado a la gran riqueza y oferta natural con que cuenta su territorio.



A. Dimensión Espacial

A diferencia de muchas ciudades de Colombia que se encuentran incrustadas en las montañas de los Andes, el Municipio de Apartadó se encuentra en una planicie que les permitió a sus pobladores colonizar grandes extensiones de tierra mediante crecimientos urbanísticos, industriales y agropecuarios, en procesos de transformación bastante holgados y extensivos que no escatimaron en la ocupación del territorio.

El trazado del sistema urbano central, es el resultado de un proceso de colonización y ocupación constante, lo que ha generado un ordenamiento particular del territorio caracterizado por la simultaneidad de la lógica formal de la planificación del estado y la lógica informal acompañada movimientos sociales en la planificación de nuevos asentamientos. Particularmente, el resultado de ambos procesos de ocupación, ha sido un territorio con trazados urbanos muy bien definidos y organizados de forma reticular, lo cual facilita la continuidad y conexión de las diferentes zonas dentro de las cabeceras.

El orden en los trazados urbanos constituye un potencial para el proceso de integración física y social futura, fundamentalmente, porque las condiciones geográficas y morfológicas permiten articular las vías, los equipamientos y los espacios públicos. En este sentido, la integración se traduce en aportar tejido social y físico a las cabeceras municipales para que contrarresten la posible segregación, y lograr que los barrios y asentamientos que concentran los índices más dramáticos de pobreza e inequidad se encuentren cercanos y conectados a los servicios urbanos principales.

Consolidación Urbana

La consolidación urbana da cuenta de un proceso de mejoramiento progresivo de la conformación físico - espacial de un asentamiento humano o estructura urbana. En este sentido, se presenta un nivel de consolidación urbana baja, puesto que las condiciones de los equipamientos e infraestructuras públicas y privadas aún presentan cierto nivel de precariedad y no han sido completamente desarrolladas.

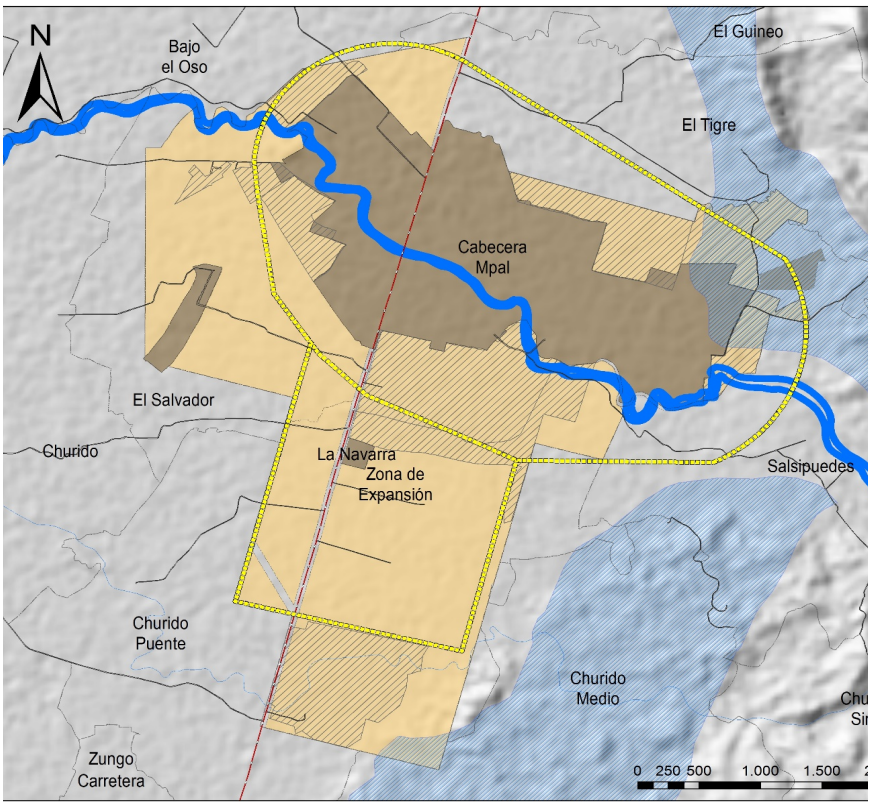


Ilustración 2. Suelo urbano y de expasión para el Municipio de Apartadó.

El Municipio de Apartadó tiene un área de expansión de 1325,85 hectáreas; está área casi triplica el área urbana actual que es de 624,06 hectáreas. En la zona de expansión de Apartadó se contemplan 12 planes parciales que presentan diferencias con los de Carepa y Chigorodó, pues contemplan otros usos como vivienda suntuaria, zona industrial, zona franca y servicios especializados. El plan parcial Mateguadua, localizado en el extremo occidental del municipio, corresponde a vivienda suntuaria. Los planes parciales La Urbana y La Argelia, ubicados en el extremo sur del municipio, contemplan actividades industriales, zona franca y vivienda. Los planes parciales Mariland, Villa del Río, Chispero, Porvenir, Las Américas y Chinita, consisten básicamente en proyectos de vivienda.

Espacio Público

En el Municipio de Apartadó el espacio público más importante lo constituyen El Parque Principal La Martina, es el centro histórico y fundacional del municipio, y que en otrora concentró la actividad comercial, servicios y transporte. De otro lado se encuentra el Parque El Ortiz, ubicado en el barrio del mismo nombre, en la actualidad concentra la actividad hotelera, entretenimiento, comercial, habitacional y servicios del municipio.

Ilustración 3. Zonas verdes del área urbana del Municipio de Apartadó.

Poseemos además una serie de pequeñas áreas públicas y zonas verdes resultantes del proceso urbanización informal de los barrios La Chinita, El Obrero y Policarpa, y algunas otras áreas residuales que se encuentran dispersas por toda la cabecera municipal, en promedio estas áreas suman 3.98 Ha. Lo que según el POT de 2011 indica un Índice de Espacio Público igual a 0.9 m^2/habitante.

Sístema Urbano

En el municipio de Apartadó, los principales problemas y oportunidades se encuentran ubicados en 5 áreas específicas del territorio: la vía al mar, el río Apartadó, el área institucional, la zona rosa y el área histórica- comercial-educativa-cultural.

El Río Apartadó, resalta por sus problemáticas actuales, pero también por sus oportunidades futuras; hoy no existe como un referente para la ciudad, su cauce se encuentra contaminado, sus llanuras invadidas y su espacio público es residual, pero a pesar de esto, posee un gran valor ambiental y paisajístico que lo convierte en el primer reto y oportunidad de construcción del principal espacio público para el futuro de la ciudad.

Contrario al área del río, la vía al mar es el área principal del Municipio, es una centralidad lineal con una alta actividad de usos institucionales, comerciales y de servicios que constituyen la puerta de entrada y conectividad de las áreas más importantes de la ciudad: el área institucional, el área histórica, comercial, educativa, cultural, la zona rosa y el Río Apartadó.

Conectadas con la vía al mar resaltan otras cuatro calles por su alta actividad urbana y conectividad para el municipio, ellas son las calles 100 y la 103, conocidas como las vías del Obrero, las cuales concentran la movilidad, el comercio y los servicios de esta gran área residencial. Las calles 97 y 98 son fundacionales del municipio y conectan el centro histórico desde la carrera 95, pasando por el parque La Martina, la Vía al Mar, hasta llegar al parque San Marino.

Aledaño a la vía al mar y a su paso por el extremo norte de la cabecera municipal se encuentra el área Institucional, allí se ubican el centro administrativo municipal, el centro hospitalario, el cementerio, el centro de salud, el coliseo deportivo, el Sena y el edificio de la Cámara de Comercio de Urabá, complementados por un número significativo de equipamientos educativos, recreativos y de salud; esta zona de la ciudad concentra un alto flujo de personas circulando en su entorno.

De otro lado, cerca al río Apartadó y en los alrededores del parque El Ortiz se ubica otra de las zonas de mayor actividad comercial y de entretenimiento del municipio; en los últimos años en este lugar se han localizado restaurantes, bares, oficinas y hoteles, es por esto que el sector es denominado “zona rosa”, frecuentado principalmente por personas de estratos altos, medios y turistas. Cabe resaltar de este sector la conexión peatonal de la carrera 104, que cruza el río a través del puente “Vélez - Ortiz” conectando los barrios El Ortiz y Vélez por donde circula un alto porcentaje de personas.

A pocos metros del río Apartadó se ubica el parque La Martina, reconocido como el lugar más antiguo del municipio y hoy sus alrededores conforman el área de mayor concentración de la actividad comercial de la ciudad. Hacia el sur del parque se localiza un área de carácter educativo y cultural donde se encuentran localizadas la biblioteca, la ciudadela educativa, la casa de la cultura y las más grandes instituciones educativas. Cabe resaltar de este sector, la carrera 95 como la calle de conexión peatonal que cruza el río por el puente “La Esmeralda” y conecta este sector con barrios como el Obrero y la Chinita, por donde a diario circula un alto porcentaje de estudiantes y trabajadores de las bananeras.

B. Dimensión Ambiental

El sistema hídrico del municipio se encuentra dividido en dos: un sistema natural y otro artificial. Actualmente, el sistema natural está compuesto principalmente por el río Apartadó cuyo recorrido atraviesa una amplia porción de la cabecera municipal. De los 5,7 km de costa sobre el río, 3,1 km tienen urbanización sobre los dos costados, lo cual implica un relacionamiento visual y de movilidad de los habitantes alrededor del río.

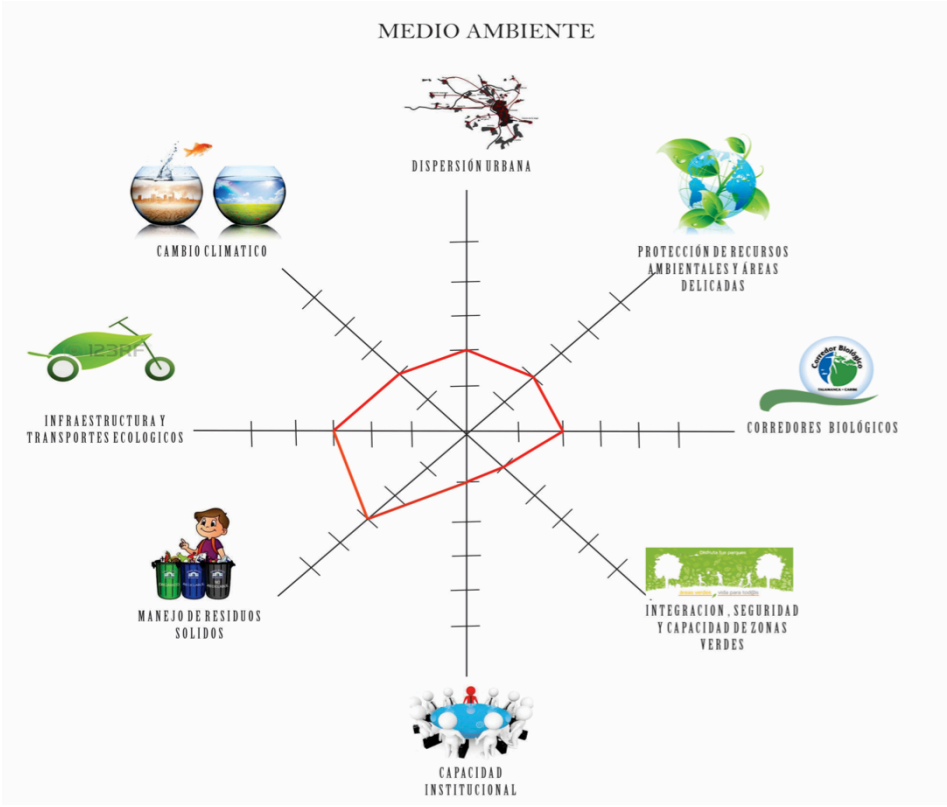
Estas ocupaciones están ubicadas en zonas de alto riesgo no mitigable, lo que ocasiona un gran deterioro por la ocupación del cauce del río, erosiones en sus taludes e inestabilidad en los suelos de la ribera. La capacidad institucional se queda reducida ya que se realizan grandes esfuerzos infructuosos de reubicación de viviendas para la recuperación de las zonas de protección del río.

Las quebradas La Chinita y el Maquilón ubicados al norte y al sur del municipio respectivamente, son otros elementos de canales naturales de drenaje de aguas lluvias para algunos sectores del área urbana del municipio, pero no ejerce ninguna influencia sobre la dinámica hídrica urbana y están al estar inmersas en el sistema de drenaje de la producción intensivo de banano.

El municipio cuenta además con dos quebradas que son La Chinita y el Maquilón, así como caños que descargan al rio Apartadó. Otros elementos naturales corresponden a los canales naturales de drenaje de aguas lluvias, los cuales fueron completamente cubiertos en el proceso de urbanización y reemplazados por el sistema de alcantarillado de la ciudad, y la quebrada la Chinita que se encuentra ubicada al norte del municipio, pero no ejerce ninguna influencia sobre la dinámica hídrica urbana al estar inmersa en el sistema de producción intensivo de banano.

El municipio cuenta además con canales naturales que se conservan para drenaje de aguas lluvias y en algunos tramos son utilizados para descargas puntuales de viviendas del alcantarillado como son: el del barrio Obrero que atraviesa por los barrios Primero de mayo y Las Brisas y descargan al rio Apartadó. Otro caño se ubica dividiendo el barrio el salvador con el barrio Villa German.

El sistema artificial corresponde a canales realizados para la red de drenaje de los cultivos agroindustriales de banano y que, debido al cambio del uso del suelo para el desarrollo de proyectos urbanísticos, se han conservado para la evacuación de aguas lluvias de algunos sectores como el Barrio obrero.



Corredor Biológico

El eje estructurante del sistema ambiental urbano es el Río Apartadó que atraviesa el área urbana de oriente a occidente, este debe ser el principal corredor biológico del municipio, pues además es el conductor natural entre la Serranía del Abibe y el Río León que luego conecta con el Golfo de Urabá.

El río Apartadó se encuentra en un alto grado de contaminación y ha perdido casi por completo las coberturas vegetales en sus zonas de retiro debido al avance de la urbanización y de las áreas de cultivo; sin embargo, presenta un gran potencial de intervención pues existen 62 hectáreas de áreas verdes asociadas al río, que pueden ser utilizados para la constitución de un gran espacio público verde que integre a lo largo del río, algunos sectores de la ciudad.

Teniendo en cuenta la alta relación de la cabecera urbana con el río, se podría lograr una integración física y social del municipio a través de procesos de intervención sencillos como la revegetalización de algunas áreas, obras de bioingeniería y la construcción de senderos, puentes peatonales y espacios abiertos para la realización de actividades deportivas y culturales. Adicionalmente, este tipo de adecuaciones pueden constituir una alternativa de manejo adecuado de las áreas de amenaza por inundación y socavación.

La ausencia de un sistema de tratamiento de aguas residuales domésticas hace que en la actualidad sobre el Río Apartadó se viertan directamente 28 puntos de descarga del sistema de alcantarillado.

Zonas Verdes

El municipio tiene un déficit en zonas verdes y las pocas zonas verdes con que se cuenta que se encuentran dispersas en los barrios y no se encuentran articuladas para una función ecológica y debido a la falta de amoblamiento e intervención se convierten en puntos críticos para el delito la delincuencia.

Esta problemática de déficit de áreas verdes deberá ser afrontada desde la aplicabilidad del Plan de Clima y Paz que aborda estrategias y acciones tendientes a la mitigación del cambio climático en la región en general.

Residuos Sólidos

De acuerdo a información suministrada por la empresa de aseo FUTURASEO S.A.S E.S.P la caracterización de residuos sólidos del Municipio de Apartado arrojo como resultado que la producción per cápita / día es de 0,85 kg, en donde el 57,965% corresponde a material orgánico, lo que nos indica la necesidad de rutas selectivas en el municipio y de esta forma disminuir considerablemente la cantidad que se disponen en el relleno sanitario.

Aunque existe un plan de gestión integral de residuos sólidos, solo se realiza recolección, transporte y disposición final, no se realiza aprovechamiento y no existe el ciclo de reciclaje. Se debe estudiar la alternativa de su utilización para energía.

El PGIRS del Municipio de Apartadó adoptado mediante Decreto 254 del 19 de diciembre de 2015 no da claridad en las proyecciones, los indicadores no miden en algunas actividades, los tiempos no son exactos y los recursos no se aprecian ya que el documento no tiene un plan financiero.

Capacidad Institucional

Aunque existe la Secretaría de Agricultura y Medio ambiente en la estructura de la Alcaldía Municipal, esta cuenta solo con 4 personas de planta para ejercer las funciones de la dependencia y dedicados al tema ambiental solo un cargo del nivel técnico. La anterior situación evidencia una debilidad al momento de ejercer la inspección, la vigilancia y el control ambiental.

Esta baja capacidad de respuesta frente a los problemas ambientales hace que en el área urbana se encuentren animales callejeros, puntos críticos de depósito de residuos sólidos, contaminación visual, contaminación auditiva y sobre todo una débil cultura ciudadana en temas ambientales.

C. Calidad de vida

La concentración de pobreza e inequidad en el municipio de Apartadó se ubica en los barrios el Obrero (La Chinita), la Paz, El Concejo, La Alborada, Veinte de Enero, Primero de Mayo y La Playa. De estos barrios los que presentan un nivel considerable de concentración de pobreza son El Concejo, La Alborada y Veinte de Enero dado que al interior de estos barrios se encuentran algunos sectores donde se han instalado los asentamientos informales más recientes.

La población que habita estos nuevos asentamientos, en su mayoría son familias en situación de desplazamiento provenientes de los corregimientos y de los municipios cercanos. Allí también se ubican nuevos grupos familiares que se

separan del núcleo familiar principal, es decir, hijos, tíos o parientes cercanos que requieren una solución de vivienda independiente.

El Municipio de Apartadó es uno de los que mayor población víctima del conflicto armado tiene en la región, tiene además la característica de ser expulsor, pero también receptor de población víctima del desplazamiento forzado, lo que hace que un alto porcentaje de su población se encuentre en esta situación.

El sustento económico de estas familias se soporta en un abanico bastante amplio que va desde, los subsidios del estado por desplazamiento, el comercio informal en el centro del municipio, el reciclaje, la extracción de materiales del rió, hasta todas aquellas actividades complementarias (formales e informales) que produce la agroindustria del Banano.

Las condiciones de la vivienda de estos barrios y asentamientos de origen informal han logrado en corto tiempo (2 años aproximadamente) pasar de una vivienda en materiales temporales como la madera, telas plásticas y tejas de zinc, a una vivienda con materiales definitivos como el bloque de cemento.

El municipio de Apartadó evidencia procesos incipientes de división y fragmentación, toda vez que se hace notorio el límite que genera la vía al mar entre el oriente y el occidente de la cabecera municipal. Al occidente se encuentran ubicados los barrios y complejos habitacionales de estrato alto y la zona rosa, y al oriente se concentran todos los barrios precarios o asentamientos de origen informal, distante de los servicios urbanos básicos.

Según el DANE, para el municipio de Apartadó el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) en el área urbana es del 78%, es decir, 53.921 Habitantes.

La existencia de brechas tanto poblacionales como territoriales se visibilizan de manera más concentrada en el área. De acuerdo con los lineamientos definidos por el DNP, los indicadores de cierre de brechas para el Municipio de Apartadó en el año 2015 son:

Tabla 2. Situación actual del Municipio de Apartadó frente al cierre de brechas.

Indicador Cierre Brechas	Valor Actual
Cobertura Neta Educación Media (%).	21,10
Pruebas Saber 11 Matemáticas.	47,47
Tasa Analfabetismo mayores a 15 años.	9,60
Tasa de mortalidad infantil (fallecidos por mil nacidos vivos).	13,80

Indicador Cierre Brechas	Valor Actual
Cobertura vacunación DTP.	79,00
Cobertura total de acueducto	78,40
Déficit cualitativo de vivienda.	14,90
Déficit cuantitativo de vivienda.	26,00
Ingresos Tributarios	16,37

Fuente: Fichas Municipales DNP 2016.

Educación

Uno de los mayores esfuerzos que deberá realizar la administración 2016 – 2019 hace referencia a la educación para la cual el municipio se encuentra certificado, sin embargo, en el año 2015 se ubicó dentro de los dos municipios con la peor calidad en educación en el país. Apartadó según el Índice Sintético de Calidad

Educativa del Ministerio de Educación recibió 4,0 puntos, en una escala de 1,0 a 10,0.

Vivienda

El área urbana del Municipio de Apartadó posee un alto déficit cuantitativo correspondiente a 13.488 viviendas requeridas el área urbana para garantizar este derecho a todas las familias.

Adicional a esto, para el año 2016 se requería de 1.713 viviendas para reubicar aquellas que se encuentran en zonas de alto riesgo. A nivel de calidad de viviendas, la necesidad se acentúa hacia las comunas 1 y 2 donde aún se encuentran viviendas construidas en materiales como cartón y plástico como se muestra a continuación.

Ilustración 4. Condiciones habituales de la vieneda en Apartadó.

Seguridad

La percepción de seguridad en el Municipio de Apartadó atraviesa hoy en día por una difícil situación, pues se han vuelto repetitivos los hechos de violencia, delincuencia e incluso pandillismo.

El aumento del micro tráfico y la delincuencia juvenil deben abordarse de manera transversal a todos los sectores y centrando los esfuerzos en la prevención del mismo a través del cierre de oportunidades a que ocurra el delito tales como la recuperación de espacios públicos oscuros que favorecen estas conductas.
De acurdo con el observatorio del delito para la vigencia 2016 se encuentra una ocurrencia de homicidios más alta hacia el sector de la comuna 1 el índice más alto de hurtos hacia el sector de la comuna 4, tal como se muestra a continuación:

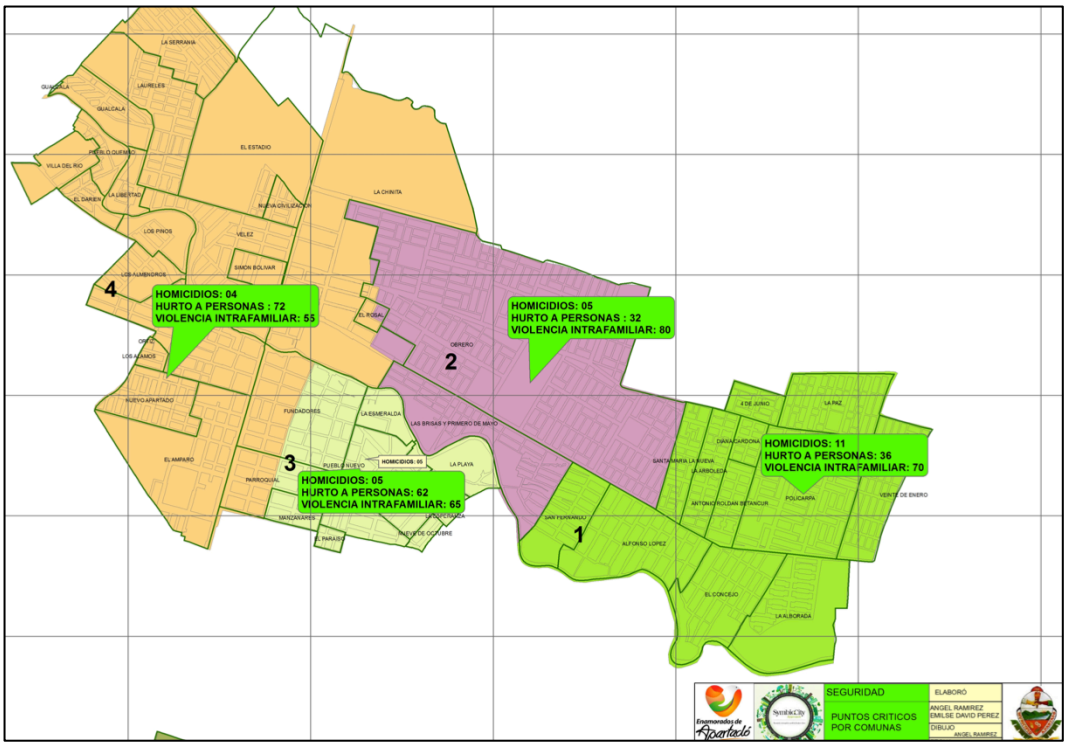


Ilustración 5. Ocurrencia de echos delictivos en el area urbana de Apartadó durante el 2016.

Deporte

El Municipio de Apartadó se considera cuna de deportistas de talla nacional e internacional al punto de tener nuestra medallista olímpica Caterine Ibarguen. El deporte y la recreación en el municipio son orientados por el Instituto Municipal de Deportes IMDER.

En la actualidad, el municipio no cuenta con un estadio de futbol reglamentario ni con una cancha de atletismo reglamentaria, por lo que cualquier intervención urbana en este aspecto debe estar concentrada en a la construcción de nuevos escenarios deportivos.

Se practican en la actualidad 23 disciplinas deportivos con la participación de cerca de 1000 persona en los semilleros deportivos.

Calidad Entorno

La calidad de vida se relaciona directamente con la calidad del entorno construido que tenemos, en este sentido en el área urbana de Apartado se encuentra como se ha explicado anteriormente un gran déficit en tanto que son escasos los espacios públicos para el disfrute de la comunidad y los equipamientos existentes no tienen una visión de ciudad que permita realizar actividades complementarias dentro de nuestro municipio.

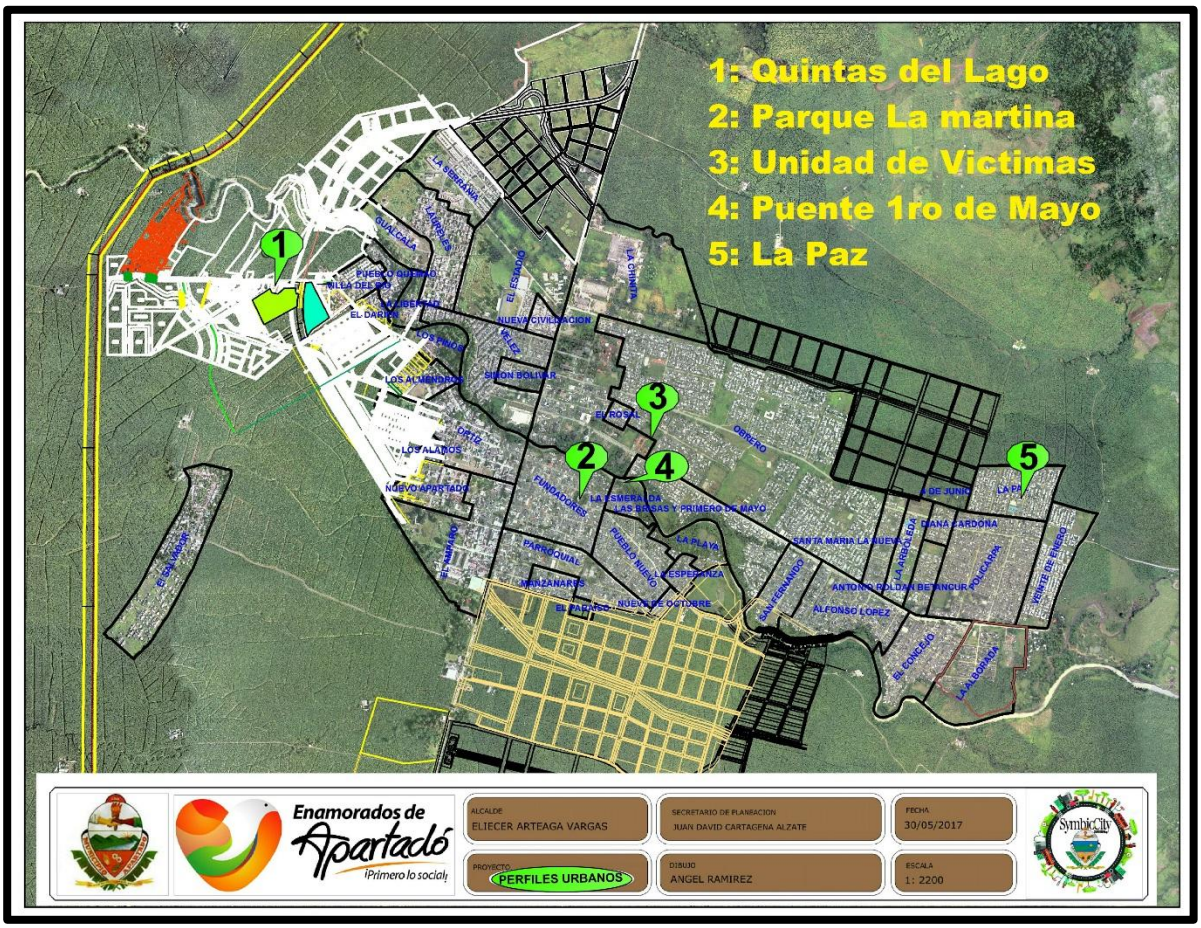
Responsabilidad Cívica

Al analizar la dinámica urbana de Apartado asociada al ambiente y el mobiliario urbano encontramos que se tiene una debilidad frente a las responsabilidades como ciudadanos para el cuidado de la ciudad.

La constante presencia de residuos en la calle, así como el daño de los muebles del espacio público y el irrespeto de las normas de tránsito requieren que en el nuevo concepto de ciudad y de imaginario colectivo se articule con programas de cultura y convivencia ciudadana.

Ejercicio de Perfiles Urbanos

Como parte del proceso de revisión de la sostenibilidad urbana se realizó el ejercicio de observación en 5 puntos de la ciudad de características diferentes. Cada sector se visitó varias veces y a diferentes horas buscando identificar las dinámicas sociales urbanas así como reconocer las características físicas urbanas como el tipo de construcciones que se encuentran y el espacio público.



1. SECTOR QUINTAS DEL LAGO – MATA DE GUADUA

VIDA SOCIAL

El Sector está catalogado con el estrato 4, el más alto del Municipio. Denotan las instantáneas una total ausencia en las vías de personas e incluso mascotas. Tal vez en lo profundo significaría "soledad preocupante" en lo referente a la seguridad

del vecindario, más sin embargo y contrario a otros sectores con poca o nula afluencia de comunidad, aquí se respira y se siente una tranquilidad atípica. Quizás se perciba en el ambiente el poder que embarga la capacidad adquisitiva de sus moradores, púes las tres urbanizaciones que dan acceso al sector y a la futura variante -Que hace parte de la gigantesca inversión de VIAS 4G- 2- tiene cada una vigilancia privada.

ESPACIO PUBLICO

1. La diagonal 99, es una vía colectora, sin pavimentar. El único acceso al sector en la actualidad. Está en proceso de conformación, al igual que el sector, que apenas está en proceso de desarrollo. Su inminente comunicación con la variante representa la única conexión del sur-occidente de la Ciudad con las vías de 4ta generación. Son cerca de 70.000 habitantes del costado occidental del municipio que tendrían conexión con el norte y sur del Departamento de manera directa.
2. Las zonas verdes recreacionales son prácticamente nulas para el público en general, solo una en cada unidad cerrada. Existe una placa polideportiva para los ciudadanos, de propiedad del municipio, en el caserío antiguo.
3. No hay ventas estacionarias ni ambulantes.
4. El único parque público es demasiado pequeño y no cuenta con la estructura necesaria para su disfrute, también ubicado en el caserío antiguo.
5. No existe ninguna clase de equipamientos de envergadura: Educativos, de salud, deportivos, institucionales.
6. Hay escasa iluminación pública.

EDIFICIOS

Las edificaciones están representadas por las viviendas unifamiliares de estas dos urbanizaciones. Es una predicción de los futuros desarrollos que se proyectan para el sector. Seguramente tendrán el reto de superarse a sí mismos.

Entonces se espera que el espacio público sea uno de los más exigentes que tengan asentamiento en la ciudad.

3. UNIDAD DE VÍCTIMAS

VIDA SOCIAL

A lo largo del día y hasta avanzadas horas de la noche se puede notar que esta vía es totalmente utilizada por transeúntes de forma peatonal y en otros medio de transporte, ya que es una de las calles principales de ingreso al barrio obrero. Se calcula que transitan aproximadamente unas 4.000 personas diariamente.

Claramente es una vía que aglomera todas las edades y todo género de personas. Esta vía tiene comunicación directa con el puente peatonal que une la comuna dos con la tres. Es un corredor educativo

Vía con gran afluencia de ciudadanos: Peatones, en automóviles, motos y bicicletas.

ESPACIO PÚBLICO

Ausencia de andenes.

No hay conformación de zonas verdes.

Es nula la intervención en amoblamiento urbano.

Solo existe la vía en afirmado.

En horas de la noche, la iluminación es deficiente

EDIFICIOS

Predominan las casas de un solo nivel, con materiales como la tabla y la teja de

zinc.

4. PUENTE PEATONAL PRIMERO DE MAYO

VIDA SOCIAL

Este puente une dos comunas. Es un corredor educativo que sirve a ambas partes de la ciudad. Se puede decir que es la continuación del movimiento agitado y permanente del sector de Unidad de Victimas. A lo largo del día y hasta avanzadas horas de la noche se puede notar que esta vía es totalmente utilizada por habitantes de los dos sectores.

ESPACIO PUBLICO

Este puente fue recientemente construido. Cuenta con Andenes pododactiles como herramienta incluyente. Está totalmente pavimentado. Hay escasa población arbórea. Es por naturaleza el sitio de encuentro de los habitantes de las dos

comunas, pues su trayecto de cerca de 300 metros es de carácter peatonal y facilita la cohesión social de aproximadamente 4.000 ciudadanos por día.

EDIFICIOS

Son en su mayoría construcciones de uno y dos niveles, sin atractivo arquitectónico, mas construidas por necesidad que por aporte urbanístico. En su mayoría tienen una edad de aproximadamente 40 años. Fachadas desaliñadas en su totalidad.

5. LA PAZ

VIDA SOCIAL

El sector presenta un ambiente de tranquilidad en las horas de la mañana. No se observa aglutinamiento de personas, más bien se reflejan pocas transeúntes que frecuentan con rutina las actividades de comercio informal que se ubican en casetas sobre el espacio público. En horas de la tarde se presenta mayor congestión, pues varios ventas ambulantes salen a ofrecer sus productos ocupando la vía.

ESPACIO PUBLICO

La sociedad del sector se encuentra en los locales y casetas en espacio público para la obtención de los insumos para la preparación de los alimentos, lo que se

conoce como el diario. Es decir compras al menudeo.

Es el más afectado, aunque no está construido ni consolidado. No existen andenes, no hay vías pavimentadas, no existen zonas verdes. Todo el componente urbano esta por construir.

Lo que hay de espacio público es usado en un alto porcentaje por las ventas ambulantes y el comercio local durante el transcurso del día y horas de la noche.

EDIFICIOS

Las edificaciones presentan un connotación que contrasta con el estrato del sector estrato 1-; mientras que en el contorno del colegio hay casas de un nivel, en las vías de acceso al mismo ya se observan edificios de dos y tres pisos, con detalles arquitectónicos que resaltan del resto de los demás edificios.

Predominan los primeros pisos con uso comercial. Lo que describe porque el entorno tiene varáis ventas ambulantes, el comercio es muy dinámico.

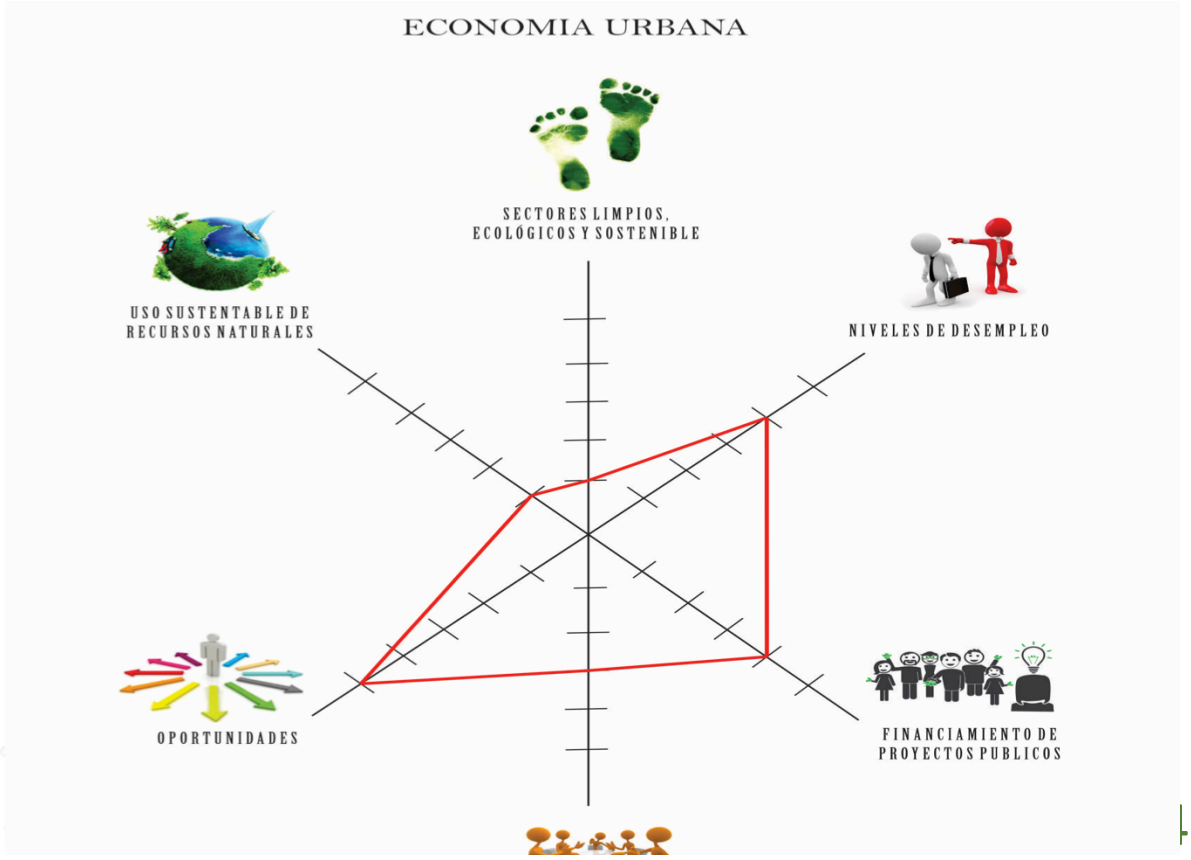
D. Economía Urbana

El municipio en los últimos años y gracias a su posición estratégica respecto a la subregión ha tenido un rápido desarrollo que lo ha convertido en el principal centro administrativo, financiero y comercial entre los municipios del eje central del Urabá por su actividad comercial y su infraestructura.

Apartadó debe recuperar su lugar y su liderazgo en la perspectiva de desarrollo económico local y regional. Debemos ser capaces de conjuntar dos visiones fundamentales del crecimiento económico: por una parte, fortalecer la capacidad para atraer inversiones productivas de alto valor agregado, y, por otra parte, impulsar las condiciones para el crecimiento de las micro, pequeñas y medianas empresas eslabonadas a cadenas productivas que permitan detonar la mejora en los ingresos de la gente.

Apartadó como ciudad jalonadora de desarrollo para la región, debe favorecer a los empresarios que deseen invertir en los grandes proyectos que se avecinan y contar con el personal capacitado para atender la demanda de mano de obra calificada y no calificada que se requiera.

En los últimos años, la economía urbana además de los servicios se ha fortalecido con el auge de la construcción por parte de los privados que ven en este municipio



ventajas comparativas y competitivas.

Desde el año 2013 y a la fecha se han expedido un total de 2.195 licencias de construcción y entre los grandes proyectos podemos encontrar:

- Universidad de Antioquia
- Centro Comercial Nuestro Urabá
- Centro Comercial Plaza del Rio
- Torres Empresariales Santa María
- Zona Franca La Teca
- Bodegas Industriales La Teca C
- Centro Regional de Bavaria
- Torres Manglar y Navarra
- Centro Regional de EPM- Próximamente

Sectores Limpios

La economía de Apartadó se basa en la actividad agroindustrial con enfoque exportador del banano genera alrededor de 6.000 empleos, que cuentan con ciertas garantías debido a la lucha constante que a lo largo de los años ha logrado el Sindicato de Trabajadores de la Industria Agropecuaria, SINTRAINAGRO. Esta actividad está estructurada por las diferentes comercializadoras y los propietarios de las fincas representan a los demandantes de mano de obra, al igual que las actividades comerciales, financieras, hoteleras y otros servicios.

Este sector de la economía tradicionalmente ha sido definido como uno de los actores principales de los daños ambientales del municipio y la región general dado que su vocación de monocultivo genera practicas no muy amigables con el ambiente tales como la fumigación aérea, el uso de biosidas, deforestación, uso excesivo de aguas subterráneas, etc.

Si bien el proceso de producción bananera, ha mejorado sus prácticas gracias a la certificación en normas internacionales que apuntan hacia mercados limpios y justos, es necesario también indicar que aún persisten prácticas tales como la fumigación aérea y uso no eficiente del recurso hídrico. Se ha empezado a generar una economía de transformación de productos que apunta hacia practicas limpias y amigables con el medio ambiente.

Desempleo

No existen estadísticas en el municipio que definan el nivel de desempleo actual, sin embrago gracias a la dinámica que genera la producción bananera se considera que en general es bueno, la dificultad se encuentra en la formalización del empleo ya que muchas personas desarrollan actividades asociadas, pero no son empleos formales tales como ventas ambulantes, venta de mercancía, etc.
Se considera entonces que los esfuerzos deben estar orientados es hacia la creación de nuevas fuentes de empleo formales y al apoyo para la creación de microempresas e investigación de nuevos mercados que permitan mayor inclusión laboral.

Financiación Proyectos Públicos

Para dinamizar la economía urbana es necesario desde la administración pública generar proyectos de inversión que tengan un impacto en la comunidad y generen espacios de confianza en los inversionistas.

En la actualidad, el Municipio de Apartadó presenta una buena capacidad para gestionar proyectos ante entidades departamentales y nacionales gracias al liderazgo político ejercido por el señor alcalde. Estas gestiones son necesarias hacerlas ya que la inversión con recursos propios es mínima en materia de infraestructura para proyectos de gran dimensión.

Uno de los retos grandes en esta materia es el fortalecimiento de las capacidades para la formulación de proyectos, puesto que de ahí depende la viabilización de los mismos.

Capacidad de Retos

Asumir el papel de municipio integrador de las dinámicas regionales hace que desde el aspecto económico se cuente con las bases para incorporar nuevas dinámicas al sector productivo.

En este orden de ideas, se espera que el municipio genere las condiciones para adaptarnos a los nuevos retos tales como el Puerto Antioquia, Puerto PISISI y el Puerto de Concreto. Es necesario fortalecer nuestro papel de ofertar servicios complementarios a estos nuevos proyectos, de igual forma para adaptarnos a los procesos de transformación en ciudad que se están dando.

Oportunidades

Las oportunidades están directamente relacionadas con las nuevas dinámicas económicas que se están generando en la región. Por lo anterior, se convierte en un gran reto potencializar las mismas para consolidad el papel de prestador de servicios y municipio jalonador del desarrollo regional. Como se dijo anteriormente, se deben generar políticas desde la institucionalidad que favorezcan la implantación de nuevas empresas generadoras de empleo.

Uso Sostenible de RN

Se identifica este aspecto dentro de la economía urbana como uno de las grandes limitantes a la hora de pensar en un modelo de ciudad basado en el desarrollo sostenible, pues el sistema urbano actual no integra el uso sostenible de los recursos naturales, por el contrario, los ubica en la entrada al sistema sin ningún proceso de transformación y/o transformación.

E. Dimensión Institucional

Liderazgo

Cómo se indicó anteriormente, desde la administración municipal se tiene una visión definida para el territorio en el corto plazo que se consolidó en el Plan de Desarrollo Municipal 2016 – 2019:

Actuando con transparencia y rescatando los mejores valores de nuestra sociedad, Apartadó al inicio del año 2020, será el polo subregional del Urabá Antioqueño.

Habrá ordenado su territorio y liderará el proceso de transformación en ciudad, adelantando iniciativas de crecimiento socioeconómico, desarrollo de infraestructura, gobernabilidad, sostenibilidad con equidad y en armonía con el ambiente.

Esta visión apunta como se mencionó en la dimensión económica hacia la consolidación del liderazgo regional bajo un esquema de prestación de servicios.

Se encuentra actualmente una planta de personal de 184 empleados al interior de la administración municipal lo cual para el cumplimiento de la misión de la alcaldía es poca sobre todo al momento de realizar la inspección, la vigilancia y el control en un municipio con un acelerado crecimiento urbano y poblacional.

La debilidad que más afecta la capacidad institucional de la Administración, es la ausencia de unidades ejecutoras de aspectos relevantes para el desarrollo del Municipio como son vivienda, turismo, cultura, cooperación internacional entre otras, que, de tener una gestión administrativa eficiente, son una oportunidad para la consecución de recursos para inversión y cumplimiento de metas del Plan de Desarrollo.

Es importante señalar que no existe una visión del territorio en el largo plazo que apunte hacia la consolidación de la ciudad que soñamos.

Prestación del servicio

La administración municipal desde el Sistema de Gestión Integral realiza anualmente la encuesta de satisfacción del cliente la cual permite conocer la opinión y medir la percepción de los usuarios frente a los trámites y servicios prestados la Administración Municipal de los procesos del SGI.

Para la encuesta del año 2016, la muestra fue de 989 usuarios encuestados en tiempo real de atención en las oficinas, así como también vía telefónica sobre el servicio prestado durante el primer semestre del 2016; del total de 162.123 usuarios atendidos se encuestó el 0.5%. Los procesos sobre los cuales se realizó la encuesta son: Gestión para el bienestar social, Administración de Impuestos, Vigilancia y Control, Gestión de Tramites, Infraestructura Pública, Formación, Asesoría y/o asistencia y Gestión de la cobertura del servicio educativo.

Los resultados de la encuesta de satisfacción del cliente para el año 2016 indican que, de un total de 989 usuarios encuestados, sólo 692, es decir, el 70% calificó

como satisfactorio los servicios; lo cual evidencia el no cumplimiento de la meta (definida en 80%); específicamente en los procesos de infraestructura pública con un porcentaje muy bajo del 17%, Vigilancia y control 51%, cobertura educativa 51%, administración de impuestos 52% y Gestión de tramites es un 73%.

Comunicación, colaboración y asociaciones

Apartadó desde su Sistema Municipal de Planeación desea definir sus políticas de planeación del territorio desde lo local teniendo en cuenta la construcción colectiva de imaginarios de ciudad que respeten su cultura, tradiciones y vocaciones, pero sobre todo permitan que los ciudadanos participen en la toma de decisiones.

Las Juntas de Acción Comunal, sin duda son un espacio importante a la hora de liderazgo en cada uno de los barrios y veredas del municipio, por lo tanto deben ser fortalecidas para la participación y proyección de políticas públicas, sin embargo, no todos los barrios y veredas cuentan con una JAC, y por ello se tienen otras instancias de participación para la toma de decisiones como son los Consejos Comunales y Corregimentales que además de definir los proyectos de Presupuesto Participativo, consolidan sus respectivos Planes de Desarrollo Local.

Con el fin de procurar una vinculación más amplia y directa de la comunidad, se ha institucionalizado, en el sistema, la RENDICIÓN PÚBLICA DE CUENTAS por parte de las autoridades e instancias de planeación, como un mecanismo para informar y comunicar sobre los resultados alcanzados con la implementación de los diferentes instrumentos de planeación.

Es política de la administración ¡Enamorados de Apartado, primero lo social! que las actuaciones de desarrollo sobre el territorio sean concertadas con las comunidades vía Sistema Municipal de Planeación, en donde puedan evidenciar las transformaciones urbanas a nivel local. Esta experiencia ha sido exitosa pues se cuenta con líderes y lideresas empoderados del desarrollo de sus comunas y corregimientos que participan abierta y democráticamente de las decisiones municipales.

Gestión

Según el Departamento Nacional de Planeación -DNP-, el índice de gestión o desempeño integral municipal está dado por la capacidad que tienen las administraciones municipales de dar cumplimiento a las metas del plan de desarrollo, a las ganancias en eficiencia en la producción de los bienes y servicios

públicos, el cumplimiento de la normatividad de competencias y recursos, la gestión administrativa y el desempeño fiscal. El DNP evalúa el desempeño integral de los municipios para las variables de gestión, capacidad administrativa, capacidad fiscal, requisitos legales, eficacia y eficiencia con base en la siguiente escala de rangos: mayor a 80 puntos sobresaliente, entre 80 y 70 puntos satisfactorio, entre 70 y 60 puntos medio, entre 60 y 40 puntos bajo, menor a 40 puntos crítico.

En los últimos 4 años, el Municipio de Apartadó perdió entre los años 2012 y 2013 154 posiciones a nivel nacional a causa de la no evaluación por el No reporte de información en Eficacia, sin embargo, para el año 2015 se posiciona en el puesto 206 a nivel nacional y en segundo lugar respecto a la región de Urabá luego del Municipio de Carepa.

Tabla 3. Comportamiento Índice de Desempeño Integral Municipio de Apartadó

Año	Puesto	Eficacia	Eficiencia	Requisitos Legales	Gestión Administrativa y Fiscal	Fiscal	Capacidad Administrativa	Indicador Desempeño Integral
2015	206	82,36	73,80	89,33	82,20	75,41	89,00	81,92
2014	179	93,10	54,94	94,24	81,60	73,20	90,10	80,96
2013	867	4,82	69,84	88,69	72,96	63,03	82,56	59,10
2012	713	0,0	63,70	93,90	79,8	69,40	90,20	59,30

Fuente: Elaboración propia

A continuación, se presenta un análisis de Problemas, Recursos, Amenazas y necesidades para cada uno de los aspectos analizados anteriormente al interior de las dimensiones:

Dimensión	Aspecto	Problemas	Recursos	Amenazas	Necesidades
Espacial	Consolidación Urbana	Baja consolidación del área urbana y área de expansión. Poco desarrollo de los planes parciales. Suelo de expansión urbana por fuera del perímetro sanitario.	Tierra habilitada para expansión urbana	Falta de normatividad urbanística No pago de Plusvalía No factibilidad de servicios públicos Costo elevado de la tierra	Regular las zonas de expansión urbana Ampliar el perímetro sanitario Promover el desarrollo de las áreas de expansión
Espacial	Espacio Público	Déficit cualitativo de espacio público Déficit cuantitativo de espacio público	Espacios libres en barrios urbanos Zona de ronda del Río Apartadó	Falta de voluntad politica Propiedad de los predios	Construir un Plan Maestro de Espacio Público que oriente las intervenciones en el territorio. Construcción de ciclorutas
Espacial	Sistema Urbano	Espalda al Río Apartadó Desaprovechamiento de la sección vial de la carrera 100 Movilidad reducida por trancones Mal estado de las vías Congestión en el centro de la ciudad Ocupación del espacio público	Revisión Plan de Ordenamiento Territorial Dinámica comercial del centro Consolidación parque Ortiz Proyecto Symbiocity	Falta de voluntad políticas Propiedad de los predios Costo de los proyectos de intervención urbana	Parque Lineal Río Apartadó Mejorar los anillos viales Ampliar el puente principal Construir la variante Definir usos del suelo urbanos Peatonalizar el centro Aprovechar la carrera 100 como espacio público

Dimensión	Aspecto	Problemas	Recursos	Amenazas	Necesidades
Ambiental	Corredor Biológico	Degradación ambiental del corredor ambiental natural "Río Apartadó"	Revisión modelo de ocupación del territorio y de visión de ciudad. Municipio priorizado POSCONFLICTO.	Falta de voluntad política. Falta de financiación para los proyectos de intervención. Inversiones dependientes de terceros.	Colectores Río Apartadó. Construcción Planta de Tratamiento de Aguas Residuales. Construcción Parque Lineal Río Apartadó. Incorporación del Río Apartadó al Sistema Urbano.
Ambiental	Zonas Verdes	No existe una conectividad entre zonas verdes que genere un complejo de bosque urbano.	Lotes y áreas degradadas que se pueden recuperar. Río Apartadó como articulador de zonas verdes. Corporaciones FAITRADE	Falta de voluntad políticas Propiedad de los predios Costo de los proyectos de intervención urbana. Inversiones dependientes de terceros.	Integrará al sistema de áreas verdes la evacuación de aguas lluvias. Crear un sistema de zonas verdes que se conviertan en el bosque urbano
Ambiental	Residuos Sólidos	No se realiza separación en la fuente. No se realizan procesos de transformación. Todos los residuos llegan al relleno sanitario.	Ordenanza Basura Cero Potencial en residuos biodegradables Organizaciones de recicladores	Servicio de aseo tercerizado Desinterés por parte de inversionistas en transformación de los RSU.	Ajustar el PGIRS para definir el modelo de operación del servicio de aseo y de aprovechamiento de RSU. Fomentar la separación en la fuente. Promover las industrias de transformación de residuos

Dimensión	Aspecto	Problemas	Recursos	Amenazas	Necesidades
Ambiental	Capacidad Institucional	Contaminación visual Contaminación por ruido Animales callejeros Invasión de zonas de protección ambiental Contaminación por gases de invernadero	Plan de Cambio Climático y PAZ formulado por la autoridad ambiental. Cultura urbana de transporte en bicicleta. Código Nacional de Policía.	Falta de voluntad política para construir obras amigables con el ambiente. Desfinanciación para obras de impacto. Insuficiente personal para inspección, vigilancia y control. Falta de cultura ciudadana.	Construir ciclorutas Cambiar el parque automotor de servicio público y bananero. Construcción de un centro de atención ambiental. Fortalecer la inspección vigilancia y control. Desarrollar un programa de cultura ciudadana. Aplicar el código de la policía.
Calidad de Vida	Educación	Analfabetismo Baja calidad educativa Ambientes escolares no aptos.	Municipio certificado Alta cualificación docente Oferta de universidades	Deserción escolar programas no acordes con la necesidad del mercado	Construir infraestructuras que generen ambientes de aprendizaje Mejorar la calidad para el ingreso a la educación superior
Calidad de Vida	Vivienda	Déficit cuantitativo de vivienda Déficit cualitativo de vivienda llegalidad de los predios Viviendas en zonas de alto riesgo	Suelo de expansión urbana Presencia cajas de compensación familiar Corporaciones FAIRTRADE Subsidios estatales	Acceso limitado a la tierra Poco interés de los constructores por la Vivienda de Interés Social Urbanización ilegal	Establecer un banco de tierras para construcción de vivienda. Legalizar los predios urbanos para acceso a subsidios. Definir una política de intervención para luego de la reubicación.

Dimensión	Aspecto	Problemas	Recursos	Amenazas	Necesidades
Calidad de Vida	Seguridad	Percepción ciudadana de inseguridad Pandillismo juvenil Espacios urbanos propicios para el delito Microtráfico	Pie de fuerza militar Recursos FONSET	Solo 1 Comisaría de familia Solo una inspección de Policía	Generar espacios de esparcimiento para los jóvenes. Aumentar el piedefuerza de policía Construir nuevos CAI de Policía
Calidad de Vida	Deporte	Falta de escenarios deportivos Poca inversión en el deporte	Altos logros deportivos Fenotipo deportivo Cajas de compensación familiar Fundaciones sociales Centro de alto rendimiento	Voluntad política Captación de deportistas por otras regiones Falta de tierras para escenarios	Consolidar un banco de tierras para escenarios deportivos Fomentar la inversión en los semilleros deportivos Gestionar proyectos de escenarios de nivel de ciudad para competencia
Calidad de Vida	Calidad del entorno	Déficit de espacio público Déficit de zonas verdes Pocos escenarios deportivos Equipamientos ubicados en el centro de la ciudad	Implementación de la plusvalía Corporaciones FAIRTRADE	Falta de tierras Intereses de particulares por encima de los colectivos Incumplimiento del POT	Fortalecer a reglamentación urbanística Regular los usos del suelo Establecer alianzas público privadas para la construcción de museos, ciclorutas, parques, zonas verdes, etc.

Dimensión	Aspecto	Problemas	Recursos	Amenazas	Necesidades
Calidad de Vida	Responsabilidad Cívica	Falta de cultura ciudadana Deterioro del mobiliario público Ocupación del espacio público Accidentes viales	Presencia de universidades Liderazgo comunal fuerte Voluntad Política actual	Idiosincrasia de la comunidad Poca credibilidad en la pedagogía Voluntad Política futura	Diseñar un programa de cultura ciudadana "Apartadó, ciudad amable" Construir colectivamente el Manual de Convivencia Ciudadana
Economía Urbana	Sectores limpios, ecológicos y sustentables	Actividades productivas realizadas con prácticas no amigables con el ambiente	La implementación de normas internacionales para la actividad bananera. Nuevos procesos de transformación de producto con tecnologías limpias.	Falta de compromiso del sector productivo. Falta de procesos de investigación en innovación.	Fortalecer el papel de la autoridad ambiental en la implementación de buenas prácticas agrícolas. Definir procesos de ciencia, tecnología e innovación.
Economía Urbana	Desempleo	Informalidad en la actividad laboral.	Empleos generados por el sector agrícola. Auge de la construcción. Dinámica laboral con la construcción de los puertos y las vías 4G. Zona franca.	Mano de obra no calificada. Asistencialismo social por parte del estado. Mecanización de procesos agrícolas. Poco relevo generacional de personal operario.	Formar la mano de obra en habilidades requeridas por los sectores empresariales Fortalecer las creación de nuevas empresas.

Dimensión	Aspecto	Problemas	Recursos	Amenazas	Necesidades
Economía Urbana	Financiación Proyectos Públicos	Debilidad en la formulación de proyectos de alto impacto	Presencia de universidades Personal profesional en Apartadó Voluntad política actual	Voluntad Política Proyectos de bajo impacto social Debilidad en los estudios técnicos que soportan los proyectos	Generar capacidades instaladas para la formulación de proyectos. Consolidad un banco de proyectos de interés municipal y con escala regional.
Economía Urbana	Capacidad de retos	Poca capacidad instalada para ofertar servicios ante las nuevas dinámicas de desarrollo económico que se están dando en la región.	Confianza inversionista Presencia de universidades Mano de obra calificada y no calificada Sectores económicos fortalecidos	Prestación de servicios públicos no acorde al crecimiento. Falta de apoyo a creación de nuevas empresas	Fomento a la creación de nuevas empresas Incentivos para las empresas prestadoras de servicios que se instalen en el municipio Planeamiento urbano para el crecimiento poblacional
Economía Urbana	Oportunidades	Poca participación de la entidad territorial en los megraproyectos de la región	Puertos Vías 4G Zona Franca Centro empresarial	Orden Público Asistencialismo social por parte del estado	
Economía Urbana	Uso Sostenible de RN	Disminución de la oferta ambiental urbana. Escases de agua en épocas de verano	Revisión Plan de Ordenamiento territorial Proceso de SymbioCity	Falta de voluntad política Poca inspección, vigilancia y control Falta de cultura ciudadana	Integrar los recursos naturales al sistema urbano Implementar un programa de cultura ciudadana Aplicar a normatividad ambiental

Dimensión	Aspecto	Problemas	Recursos	Amenazas	Necesidades
Institucional	Liderazgo	Estructura administrativa no suficiente para los retos de la ciudad. No existencia de una visión a largo plazo de la ciudad.	Capital Humano. Plan de Desarrollo "Obras para la PAZ" Liderazgo político	Oposición política	Definir una estructura funcional a los retos de la ciudad. Construir una visión de ciudad y de modelo de desarrollo a largo plazo.
Institucional	Prestación del servicio	Insatisfacción del cliente con los servicios prestados	Sistema de Gestión de Calidad Modelo Estándar de Control Interno	Debilidad en los procesos Insuficiente personal para atención Limitación de recursos para atender necesidades	Fortalecer los procesos institucionales Adecuar la estructura administrativas Descentralizar algunos servicios Implementar el manejo de herramientas tecnológicas y TICS
Institucional	Comunicación, colaboración y asociaciones	Debilidad en la comunicación y retroalimentación entre la comunidad y la administración municipal.	Sistema Municipal de planeación Presupuesto Participativo ASOCOMUNAL Rendición de cuentas	Falta de Voluntad Política	Fortalecer los proceso de participación ciudadana. Vincular las instancias organizativas a la toma de decisiones frente al desarrollo.
Institucional	Gestión	Bajo Índice de Desempeño Municipal	Implementación modelo de gestión por resultados. Sistema Gestión calidad. Nueva Metodología de evaluación DNP	Modelo de gobierno no basado en resultados. No incluir la participación comunitaria en la gestión municipal.	Fortalecer los sistemas de información Municipal. Realizar seguimiento permanente a la gestión para la toma de decisiones.

Sinergias entre los Sistemas Urbanos

Un aspecto importante en el desarrollo urbano sostenible es considerar la conexión / vínculos entre los diferentes aspectos del sistema urbano con el fin de obtener un panorama completo. En el ejercicio realizado durante estos meses en el Municipio de Apartadó se identificaron los siguientes Sistemas Urbanos:

Infraestructura Vial: En una prospectiva de ciudad se identifica como vías amables y eficientes que permitan mejorar la movilidad urbana tanto vehicular como peatonal y con un alto respeto por el ciclista que se identifica como una fortaleza urbana la cultura de transportarse en este medio. Se hace necesario planificar la pavimentación de las vías no intervenidas generando alrededor de las mismas, espacios públicos para el disfrute de la comunidad.

Transporte Público: Hace referencia a los diferentes modos de transporte que se tienen en el municipio y aquí se encuentra en el área urbana una alta presencia de transporte público de busetas con una alta cobertura en el territorio. De igual forma, se identifica el trasporte en motocicleta y bicicleta como los más comunes para recorridos urbanos, sin embargo, no se encuentran habilitados carriles exclusivos para las bicicletas lo que ocasiona accidentes viales con gran frecuencia.

Equipamiento Colectivos: Con proyección sostenible y de visión de ciudad ya que una de las debilidades urbanas es la deficiencia en equipamientos colectivos, no se cuenta con centros de convenciones, centros culturales, deportivos y de neutro social.

Ecosistema Urbano: Se tiene en cuenta el sistema natural urbano teniendo como eje ecológico articulador el Río Apartadó y sus necesidades.

Economía Primaria: Se entiende por este sistema la economía derivada de la producción primaria, especialmente el sector bananero como mayor generador de empleo en el municipio.

Sector Servicios: Desde este sistema se abordan los procesos económicos derivados de la economía del sector servicios en el área urbana del municipio.

Institucional: Entendiendo por este la estructura administrativa de la Alcaldía Municipal y las entidades que hacen parte de la institucionalidad en los demás sectores.

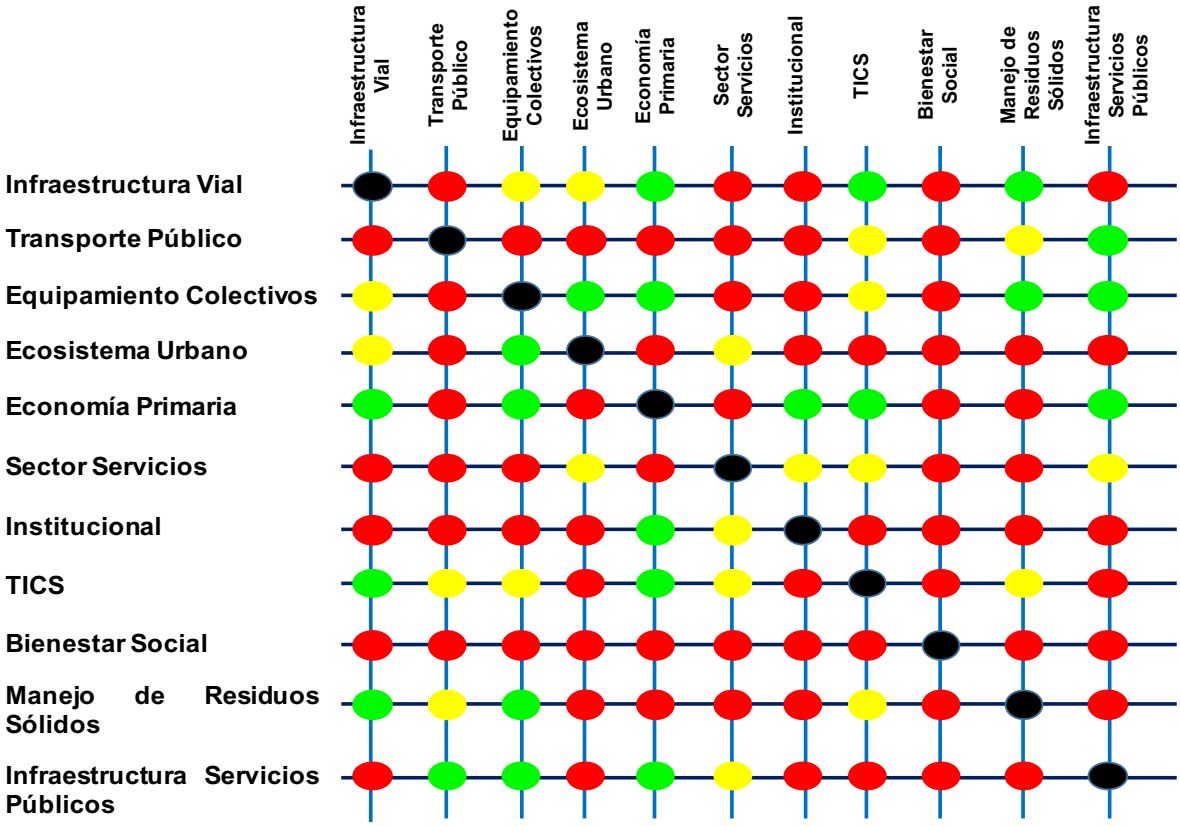
Tecnologías de Información y Comunicaciones: Se identifica la necesidad de involucrar este componente al sistema urbano para facilitar el manejo de la información y facilitar el acceso a la información de todos los ciudadanos.

Bienestar Social: Articulando la atención de las necesidades básicas de la población en temas como salud, educación, cultura y deporte entre otras.

Manejo de Residuos Sólidos: Se espera con este sistema integrar el manejo de residuos sólidos al sistema urbano con la tendencia hacia el aprovechamiento de los mismos e integrarlos no solo a la dimensión ambiental sino económica y social.

Infraestructura Servicios Públicos: Se espera desde este sistema abordar temas tales como la necesidad del alcantarillado de aguas lluvias, la descontaminación y atención de saneamiento básico del Río Apartadó.

A continuación, se presentan las sinergias analizadas teniendo en cuenta los enlaces identificando con el color rojo un enlace muy fuerte, amarillo menos fuerte y verde un enlace débil.



Conclusiones y enfoque

La interacción entre los sistemas definidos es alta y la intervención o no en alguno de ellos afecta directamente la calidad de vida (Bienestar Social) y no todos los sistemas pueden ser abordados desde el proceso de SymbiCity. Por lo tanto, se decidió identificar las áreas de enfoque que tienen un fuerte impacto en el desarrollo sostenible de Apartado.

Para realizar este ejercicio se utilizaron sinergias que se encuentran en el gráfico anterior y se utilizó un papel donde escribimos todos los sistemas y se establecieron aspectos importantes. Después de eso dibujamos líneas, mostrando conexiones entre los aspectos. Los aspectos que obtuvieron la mayoría de los vínculos, 5 o más, fueron elegidos como áreas de enfoque. Las áreas de enfoque identificadas también reflejan los factores principales del desarrollo urbano sostenible:

A. Espacio público verde
B. Modelo de ciudad/ visión
C. Movilidad sostenible
D. Residuos y saneamiento básico
E. Contaminación y cambio climático
F. Proceso institucional/gestión
G. Estrategia integral del centro
H. Río - corazón de Apartadó

A. Espacio Público Verde

La dispersión de zonas verdes residuales, resultantes de procesos de urbanización o crecimiento urbano tanto formal como informal, pueden ser recuperados e intervenidos de manera que se potencialice su uso, el cual debe ser ambientalmente adecuado para la generación de microclimas urbanos que permita la realización de diferentes actividades de encuentro, paso o incluso modalidades de transporte. Visionar la generación de una red verde urbana, que cubre y supera el déficit de espacio público actual, permite que desde ahora se integre futuros desarrollos en la planificación territorial, como los espacios públicos que deberán tener las zonas de expansión, el posible parque lineal en el río cuando éste se haya logrado intervenir, la transformación del cementerio que se reubicará en un parque urbano así como establecimiento de espacios que se vinculen la identidad de la

ciudad, como un parque de las iguanas, o monumentos asociados a las culturas que se encuentran en la ciudad y su historia.

El clima de Apartadó, actual y sus posibles implicaciones asociadas al cambio climático, se convierten en una determinante para las intervenciones urbanas. Igualmente, la población de Apartadó, que proviene de diferentes zonas del país, hace del área urbana un espacio de encuentro multicultural que se manifiesta diversas maneras de ocupación y uso del espacio público de acuerdo a cada sector de la ciudad. El fortalecer el espacio público con un enfoque verde, puede generar espacios amables y propicios para abrazar dicha condición al tiempo que genera nuevas oportunidades asociadas, por ejemplo, a la movilidad si el espacio público verde e interconectado generara microclimas bajo los cuales redes de ciclorutas y caminos peatonales pueden ubicarse. La existencia de actividades de encuentro y disfrute de los ciudadanos de estos espacios podría fortalecer la apropiación y cuidado implementando acciones comunitarias que reducen otras problemáticas de la ciudad como el control de plagas (roedores y vectores) o la vigilancia y control de zonas protegidas, entre otras.

B. Modelo de ciudad/ visión

Si bien se viene proyectando zonas de expansión para el crecimiento urbano, la ciudad debe definir su modelo de ocupación y densidad, pues aún en el área actualmente ocupada hay mucho por hacer. El proceso de crecimiento de la ciudad se va a ver dinamizado por las diferentes inversiones que se han planteado en la región, los puertos Antioquia, PISISI y el Puerto de Concreto, así como las intervenciones de infraestructura de Cuarta Generación – 4G, junto con el impacto del proceso Post-Conflicto, se evidencia el reto de proyectar el modelo de crecimiento hacia la optimización de uso el suelo, incluso de los suelos fértiles donde la posible expansión está proyectada. En la medida que la ciudad logre resolver sus necesidades de crecimiento actual en lo que ya hoy esta ocupado, con modelos de densificación o crecimiento vertical, puede reducir la necesidad de ocupar suelo fértiles al tiempo que estimulará el uso de medios alternativos de transporte ya que las distancias serán más cortas que en un modelo de expansión horizontal.

Plantearse esta necesidad de pensar el modelo de ciudad, permitirse soñar nuevos patrones de ocupación y densificación donde la forma tradicional de proyección de ciudad, que se ha orientado a la expansión asociada a ampliación del perímetro

urbano, pueda ser re direccionada hacia una visión acorde con los posibles escenarios de desarrollo y viceversa, cómo una visión de ciudad puede inducir nuevos modelos de desarrollo en lo económico, lo social, ambiental, institucional y en la calidad de vida.

C. Movilidad sostenible

En el presente hay una multitud de diferentes opciones para el transporte urbano de los apartadoseños: transporte público (en bus), servicios de taxi, carro particular, moto, bicicleta o a pie. Sin embargo la configuración de las calles y los espacios públicos no ofrece un ambiente seguro y atractivo para peatones y personas en bicicleta. También hay grandes obstáculos para personas con diferentes tipos de discapacidad. Por causa de la división de la ciudad por el río Apartadó y un número limitado de puentes cruzándolo, el tráfico motorizado también presenta problemáticas como los trancones.

Se podría aprovechar de las calles existentes de una manera más eficiente cambiando su configuración para un diseño que ofrece un ambiente más atractivo y

seguro y además distribuye una parte más grande del espacio a los modos de transporte más eficaces, es decir sobretodo para peatones y ciclistas. Significaría una ciudad más justa ofreciendo mejores oportunidades para personas discapacitadas o con pocos recursos económicos. La proyección de la nueva Carrera 100 representa ese tipo de cambio, pero el trabajo tendría que continuar en otras partes de la ciudad para crear una red continua de ciclorutas y andenes seguros y de alta calidad. Existe una potencialidad para sinergias importantes con el desarrollo del centro. Otro factor clave es el transporte público urbano y los transportes de los trabajadoras a las plantaciones de banano. Hay una gran potencialidad si se desarrolla pensando en su comodidad y en la reducción de la polución que causa. Otra posible sinergia, por ejemplo, estaría en el aprovechamiento de residuos, de aguas residuales y biogás.

D. Residuos y saneamiento básico

La recolección y manejo de residuos sólidos al igual que el tratamiento de aguas residuales se identificó como una temática con mayor potencialidad de desarrollo. Actualmente el municipio no cuenta con infraestructura para procesar o reciclar los residuos sólidos, en su totalidad éstos son transportados a un relleno sanitario en el municipio vecino de Turbo donde tampoco se hace aprovechamiento de los materiales desechados. En cuanto a agua y saneamiento, la ciudad de Apartadó cuenta con un sistema de colectores combinados (aguas lluvias y aguas residuales). No existe PTAR (planta de tratamiento de aguas residuales) por lo tanto los colectores conducen todas las aguas contaminadas directamente al río Apartadó, implicando un alto nivel de contaminación del río, riesgos para la salud de la población que utiliza su agua como recurso y un impacto medioambiental negativo al ecosistema asociado.

Se identificaron varias sinergias posibles dentro del tema. Los residuos sólidos se podrían aprovechar como un bien si se reciclan los materiales desechados, generando un proceso que también podría generar nuevos empleos. Los residuos orgánicos podrían ser la materia prima para una producción local de biogás que se podría utilizar como combustible para el transporte público urbano, a la misma vez bajando los niveles de contaminación del aire.
Las aguas lluvias se podrían aprovechar para regar arboles de parques y calles, lo cual es importante en un municipio que cuenta con pocos recursos para cuidar sus espacios públicos. Resultaría en menores volúmenes de agua que se necesitaría

tratar en una futura PTAR y menos riesgos de inundaciones de las calles en temporadas de lluvias fuertes.

E. Contaminación y cambio climático

La población urbana, hoy de más de 154mil personas (proyección DANE 2005), hizo sus primeros asentamientos a orillas del río Apartadó hace 50 años. El desarrollo de la ciudad, formal e informal, viene generando problemas importantes de contaminación que se pueden apreciar desde varios puntos de vista:

La contaminación producto del desarrollo no planificado. Hasta el momento el río recibe toda la carga contaminante producto de las actividades diarias de los habitantes la cual no pasa por una planta de tratamiento. El manejo de los residuos sólidos se hace de una manera inadecuada, pues, a pesar que existe un relleno sanitario y se realiza la recolección periódica de los residuos, la gente arroja los desechos al piso y éstos terminan llegando al río. Hay carencia de corredores biológicos, a pesar de la existencia de vegetación y zonas verdes, éstas últimas no se articulan o integran entre ellas ni con los espacios de públicos de transitabilidad. El aumento del parque automotor y tránsito de vehículos de carga pesada aumenta las emisiones atmosféricas, siendo uno de los municipios de Urabá que aporta la mayor cantidad de dióxido de carbono a la atmósfera (diagnóstico Plan Clima y Paz Urabá 2016-2040). No se cumplen las normas ambientales como el respeto y conservación de las zonas de retiro por la población y la capacidad del municipio para ejercer el control es limitada, especialmente en casos donde se trata de población vulnerable, y se encuentran los problemas de subsistencia y falta de alternativas (para las familias y de la administración en soluciones posibles).

La necesidad de generar un cambio cultural. Se requiere generar cambios de actitud, en el marco de la convivencia ciudadana, permitiendo que las posibles intervenciones a realizar sean duraderas para, por ejemplo, reducir la contaminación de los espacios públicos y del río, hacer buen uso de las zonas verdes y de la integración de estos espacios, apoyar en la siembra de árboles en las zonas de interés ecológico, un adecuada disposición de residuos (selección en la fuente y uso de centros de acopio), estar dispuesto a una movilidad más amigable con el medio ambiente para finalmente lograr una mejor adaptación al cambio climático, disminución de las emisiones de CO_2. Junto con ese cambio cultural, es necesaria la implementación de los pasos que logren llevar a recuperación del río y de la calidad del agua en su paso por la ciudad, la PTAR, que paralelo a una estrategia pedagógica en educación ambiental posibiliten el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes en el marco del desarrollo sostenible, como se pretende con el proceso SymbioCity.

F. Proceso institucional/gestión

El análisis de las diferentes dimensiones, evidenció que los principales problemas encontrados para el desarrollo sostenible de la ciudad están relacionados con debilidades institucionales que existieron o aún existen y en consecuencia permiten el crecimiento de dinámicas no sostenibles de desarrollo. Un ejemplo es la ocupación de zonas que le pertenecían al río, las cuales han ido creciendo y en esta medida haciendo cada vez mas difícil que con los recursos humanos y económicos del municipio, en el corto plazo de cada administración, se puedan resolver este tipo de problemáticas para, en ese caso, devolverle al río su territorio, lo cual además mejoría las condiciones de seguridad y exposición a riesgos sanitarios y de inundación a las familias que habitan en esa zona. La normativa existe, pero no la capacidad o en ocasiones la voluntad de ponerla en práctica, generando otras formas de relacionamiento ente actores (instituciones – comunidad) que no son favorables para la generación de un cambio positivo en la ciudad.

Se identificó que hay varias sinergias potenciales que pueden realizarse con solo acciones administrativas que incluyen desde la voluntad política hasta la generación de mecanismos, instrumentos, acciones de control y educación en convivencia ciudadana. Un proceso de articulación institucional con eje en la gestión debe tener como punto de partida la definición de una visión compartida entre las diferentes entidades y actores. Entender a las instituciones desde sus posibilidades y fortalezas, la revisión de acciones que posiblemente se están duplicando por dos o mas actores con enfoques diferentes, permite encontrar sinergias que con acciones que requieren baja inversión pueden generar un fuerte impacto en reducir la dinámica de crecimiento de procesos insostenibles de desarrollo urbano. Igualmente, generar apropiación frente a una visión vinculante, podría ser el camino para procesos que trasciendan los plazos de las administraciones municipales.

G. Estrategia integral del centro

La ciudad de Apartadó ha crecido históricamente alrededor del Parque de la Martina. Aunque aún cuenta con una gran cantidad de tiendas y comercio, la zona ha perdido su posición como el centro natural para todos apartadoseños. La zona hacia el puente colgante se considera como insegura y algunas de las calles son únicamente de uso comercial quedando con fachadas cerradas y casi sin movimiento de personas después de la hora de cierre. En las últimas décadas la zona rosa de Apartadó se ha desarrollado alrededor del Parque Ortiz al occidente de la Carrera 100 y cuenta con un gran número de restaurantes, bares y discotecas. Las calles en el centro y en el barrio Ortiz cuentan con andenes muy estrechos y sin continuidad, lo cual no facilita el flujo de peatones ni el acceso a discapacitados. El uso de la bicicleta no es muy seguro, por causa de la ausencia

total de ciclorutas separadas. Los espacios públicos en general están en mal estado y cuentan con un mantenimiento limitado. En muy pocas calles hay árboles.

Un trabajo multidimensional para desarrollar el centro podría integrar varias temáticas para crear sinergias, por ejemplo espacio público, arborización, movilidad, desarrollo del comercio, manejo de parqueo, nuevas viviendas y el aspecto visual de los edificios. En las calles con uso netamente comercial, que después de su hora de cierre quedan vacías, se podrían desarrollar otros usos complementarios, por ejemplo viviendas, para que esas calles sean más seguras gracias a la presencia y movimiento de personas a otras horas del día. Junto a un desarrollo del espacio público (por ejemplo peatonalización y arborización) y una diversificación de la oferta comercial, el centro podría jugar el papel de modelo de ciudad densa. Estableciendo ese modelo de ciudad como un atractivo y ofreciendo un estilo de vida alternativo, ese tipo de densificación podría ayudar a mitigar la extensión de Apartadó hacia el exterior en suelos fértiles y establecer el uso de modos de transporte sostenibles como una parte natural de la vida de todos ciudadanos.

H. Río - corazón de Apartadó

El rio, hoy en condiciones de contaminación y de invasión de los suelos de protección, es el principal reto que desde hace varios años se viene planteando la ciudad. Revertir las condiciones insostenibles que se han ido generando, con el agua y el ecosistema, así como con la posibilidad de disfrute del paisaje y el aire en la zona del río que atraviesa la ciudad, es un reto mayor, pero que debe emprenderse, inicialmente identificando las acciones institucionales que controlen el crecimiento de dinámicas que generan un escenario cada vez más complejo de revertir, mientras se logra conseguir la construcción de la PTAR. La complejidad de esta intervención, que incluiría la reubicación de viviendas y familias, acciones de recuperación de suelos de protección y rehabilitación de los mismos, entre muchas otras acciones, es claro tomará mucho tiempo.

Lo anterior no implica que desde ahora, la visión del río como corazón de Apartadó quede postergada, al contrario, la proyección de diferentes intervenciones incluidas en las conclusiones anteriores (modelo de ciudad, espacio público verde, recuperación integral del centro, etc.) permitirían generar alternativos y soluciones a los problemas asociados al río. Por ejemplo, la recuperación integral del centro, el cual requiere tener más vida en las noches, tal vez con procesos de densificación para construcción de vivienda accesible, daría una posibilidad para la población que ya no podrá seguir viviendo en las zonas del río. La proyección y articulación del espacio público verde, en el cual el área hoy ocupada del río, debe ser integrado, puede ser una oportunidad para dar inicio a acciones de educación ambiental y mejor manejo de basuras con la población que habita a orilla del río.

Enfoque Priorizado

Posteriormente luego de identificar las cuestiones claves se procedió a priorizar para definir el enfoque estratégico a trabajar para el resto del proceso SymbioCity. Se realizó una matriz de calificación usando -1 negativo — 0 neutro — +1 positivo — +2 muy positivo. Sin embargo, la selección como tal del tema partió o se soporta en las discusiones ue el grupo sostuvo en el momento de la calificación realizada.

Cuestiones Clave	Importancia de la visión de desarrollo sostenible	Aborda un problema prioritario	Satisface las necesidades de los pobres	Ayuda a disminuir la desigualdad de genero	Realista / Asequible	Posible piloto/ implementación a pequeños pasos	Sinergias potenciales	Calificación Total
A. Espacio público verde	2	1	1	0	2	2	2	10
Comentario			Para todos	Para todos			Movilidad, centro, contaminación y cambio climático, modelo ciudad	
B. Modelo de ciudad/ visión	2 (3)	2	1	1	2	1	2	11 (12)
Comentario	Es lo que te permite todas otras cosas		Para todos				Todo. POT	Temática entra en POT
C. Movilidad sostenible	2	2	2	2	2	2	2	14
Comentario							Espacio público, modelo ciudad, contaminación y cambio climático, centro.	Se va a contractar consultores
D. Residuos y saneamiento básico	2	2 (3)	2	0	2	1	2	11 (12)

Cuestiones Clave	Importancia de la visión de desarrollo sostenible	Aborda un problema prioritario	Satisface las necesidades de los pobres	Ayuda a disminuir la desigualdad de genero	Realista / Asequible	Posible piloto/ implementación a pequeños pasos	Sinergias potenciales	Calificación Total
Comentario			Más afectados por la situación actual. Posible empleo.			Reciclaje sí. Aguas residuales más difícil.	contaminación y cambio climático, transporte, empleo	Se comenzará un trabajo de colector
E. Contaminación y cambio climático	2	2	0	0	1	1	2	8
Comentario							Residuos, transporte, movilidad, modelo ciudad, río.	
F. Proceso institucional/gestión	2	2	1	1	0	1	1	8
Comentario						Ej: Puntos de atención locales	Modelo ciudad, espacio público	
G. Estrategia integral del centro	2	2	2	1	2	2 (3)	2	13 (14)
Comentario	Es la ”vitrina”		La zona se usa por ellos.	Seguridad. Incentiva la vivienda.			Todo.	En este enfoque entra también los aspectos de río, movilidad, Carrera 100
H. Río - corazón de Apartadó	2	2 (3)	1	0	0	0	2	7 (8)

Cuestiones Clave	Importancia de la visión de desarrollo sostenible	Aborda un problema prioritario	Satisface las necesidades de los pobres	Ayuda a disminuir la desigualdad de genero	Realista / Asequible	Posible piloto/ implementación a pequeños pasos	Sinergias potenciales	Calificación Total
Comentario						Antes de tener una planta de tratamiento, es difícil ver una pequeña intervención	Espacios verdes, contaminación y cambio climático, residuos y saneamiento	

El Proceso de discusión y la matriz de priorización llevaron al grupo a definir como enfoque principal la Estrategia Integral para el Centro de la Ciudad, ya que en ella se lograría encontrar la mayor cantidad de sinergias, entre las necesidades de organización de la ciudad tanto en temas de movilidad, de articulación e integración del espacio público verde, la gestión institucional, la movilidad, el manejo de residuos, la contaminación que además de lo analizado en la zona centro incluye alta contaminación visual y por ruido y la articulación de dos ejes de la ciudad, la avenida 100 y el río. Adicionalmente es esta área confluyen diferentes perfiles y características de la ciudad por lo que se estimó por el grupo que permitiría realizar una visión de modelo de ciudad que pueda ampliarse en el futuro al resto del área urbana.

Se deberá en lo que sigue del proceso, revisar a profundidad los diferentes aspectos de la zona seleccionada, de manera que integre a más partes interesadas del área, información existente, estudios y la experiencia y conocimientos del grupo de trabajo y los grupos de referencia del proceso. Con esta información y su análisis se podrá proyectar el plan que incluya la visión, fines, objetivos, indicadores y las actividades a realizar. Lo anterior corresponde a los siguientes pasos del proceso SymbioCity.